



The European Union  
for Georgia

ENPARD: Support to Agriculture  
and Rural Development



# Стратегия местного развития Ахалкалаки 2018-2020

Февраль, 2018

Группа Местного Развития  
[www.akhalkalakilag.ge](http://www.akhalkalakilag.ge)



## Содержание

1. Методология - Планирование участия и цели
2. Группа Местного Развития – LAG
3. LDS область - Профиль муниципалитета Ахалкалаки
  - 3.1 Описание региона
  - 3.2 Социально-экономический профиль
    - 3.2.1 Демография
    - 3.2.2 Город и села
    - 3.2.3 здравоохранение
    - 3.2.4 Занятость и доходы
  - 3.3 Местное самоуправление
  - 3.4 Основные услуги и программы в муниципалитете Ахалкалаки
  - 3.5 Образование, культура и социальная интеграция
    - 3.5.1 Образование и повышение квалификации / развитие навыков
    - 3.5.2 Гражданское участие, гендерное равенство и социальная интеграция
    - 3.5.3 Социальная и культурная среда (объекты, виды деятельности и культурное наследие)
  - 3.6 Энергия и окружающая среда
    - 3.6.1 Географические и климатические условия
    - 3.6.2 Возобновляемые источники энергии и адаптация к изменению климата
    - 3.6.3 Флора и фауна
  - 3.7 Природные ресурсы
  - 3.8 Местная инфраструктура
  - 3.9 Экономическое развитие
    - 3.9.1 Профиль экономической деятельности
    - 3.9.2 Сельское хозяйство
    - 3.9.3 Туризм и досуг
    - 3.9.4 Производство и переработка
4. Отраслевые резюме и вызовы для развития
5. Стратегия Местного Развития - LDS
6. План действий LDS - Матрица интервенции
7. Процесс заявок по грантам

## Приложения

- Приложение 1: Базовый обзор для LDS Ахалкалаки по проблемам и потребностям общин
- Приложение 2: Процесс разработки LDS
- Приложение 3: Устав LAG -а
- Приложение 4: Руководство по грантам
- Приложение 5: Декларация о конфликте интересов
- Приложение 6: Население муниципалитета Ахалкалаки, этническая принадлежность и гендерные аспекты соответственно административно-территориальным единицам
- Приложение 7: Профиль сельского хозяйства муниципалитета Ахалкалаки
- Приложение 8: Основные услуги и программы в муниципалитете Ахалкалаки

## Резюме

Стратегия местного развития (LDS) муниципалитета Ахалкалаки отражает принципы нового инновационного подхода (LEADER), основанного на принципах ЕС, который поддерживает создание сети заинтересованных сторон, оценку и утверждение местных инициатив. LDS является мощным инструментом мобилизации местных ресурсов и поддержки местных экономических, социальных, культурных и экологических проектов развития, посредством подхода «снизу-вверх».

Проект финансируется Европейским Союзом в рамках программы ENPARD «Содействие новому подходу развития села в Ахалкалаки», осуществляемого Грузинским институтом общественных дел (GIPA). Техническая поддержка была оказана консультантами из West Cork Development Partnership (West Cork - развитие партнерства, Ирландия) с дополнительным участием партнеров по проекту, Mercy Corps (Корпус милосердия) и Elva Community Engagement (Elva - участие общественности).

LDS была разработана с использованием процесса консультаций и широкого участия местного населения, общин, организаций и отдельных лиц, представляющих различные области муниципалитета Ахалкалаки. Особый вклад внесли члены Группы местного развития Ахалкалаки (LAG), в состав которой входят 30 членов. В состав LAG входят представители государственных и частных секторов, работающих в различных областях, таких как сельское хозяйство, малый и средний бизнес, образование, культура, спорт, окружающая среда, охраняемые районы, местные органы власти, государственные учреждения и НПО.

LDS определяет местные проблемы и основное внимание уделяет возможностям будущего развития посредством конкретных решений социально-экономических, культурных и экологических проблем. Главная цель LDS:

*Улучшить качество жизни, диверсифицировать местную экономику, интегрировать местное население и сделать муниципалитет лучшим местом для проживания.*

Для достижения этой цели LDS предлагает следующие основные задачи:

- **Увеличение местных доходов и содействие устойчивому развитию местной экономики**
- **Улучшение социальной интеграции с уделением особого внимания образованию, культуре, молодежи и гендерному равенству**
- **Расширение местного туристического потенциала и поддержка сохранения и оценки местного культурного наследия**
- **Улучшение экологической среды и внедрение экологически безопасной деятельности в муниципалитете**

LDS стремится достичь своих целей и задач посредством поддержки различных экономических, социальных, культурных и экологических инициатив. В рамках вышеупомянутого проекта ENPARD «Содействие новому подходу развития села в Ахалкалаки», существуют средства для поддержки проектов, которые соответствуют LDS. Эти грантовые фонды будут контролироваться LAG-ом Ахалкалаки, который является ключевым органом принятия решений для оценки и отбора тех проектов, которые будут финансироваться. LDS предоставляет полную информацию о Группе местного развития и о механизме компонента гранта в рамках проекта ENPARD.

Стратегия местного развития (LDS) была одобрена членами Группы местного развития (LAG) Ахалкалаки 15-го Февраля 2018-го года.

## 1. Методология - Планирование участия и его цели

Группа местного развития (LAG) как организация, возглавляемая представителями местных общин, сумела выявить и определить проблемы, идеи и концепции для будущего развития общин и включить их в «Стратегию местного развития Ахалкалаки» (LDS). Этот документ основан на подходе «снизу-вверх» и находится во взаимодействии с вертикальными и горизонтальными стратегическими концепциями, подготовленными ранее различными региональными, национальными и международными субъектами. LDS излагает следующие основные цели, которые необходимо достичь в процессе:

1. Повышение качества информации SWOT-анализа, используемой при определении ключевых проблем и возможностей, а также при разработке целей и стратегических действий;
2. Обеспечение участия заинтересованных сторон (на местном, региональном, национальном и международном уровнях), отношение к LDS как к совместной собственности и взаимной ответственности, поощрение участия и поддержка осуществления;
3. Повышение осведомленности общественности о роли LAG-а Ахалкалаки и программы ЕС-ENPARD, и поддержка и оптимизация последующих участия;
4. Участие общин в процессе планирования, что само по себе является средством наращивания потенциала, укрепления социального капитала и навыков;
5. Содействие взаимодействию на местном и отраслевом уровне с целью улучшения качества анализа и решения проблем, путем привлечения многочисленных голосов и стимулирования творческого мышления;
6. Определение приоритетности целей и действий, путем проведения интенсивных консультаций на транспарентной основе.

В соответствии с Регулацией основных положений (ЕС) 1303/2013, Стратегия местного развития (LDS) была разработана с помощью комплексных и многосекторальных стратегий развития<sup>1</sup> с использованием Руководства по проектированию и внедрению, представленного Европейской сетью развития сельских районов (май 2016 года<sup>2</sup>).

Разработка LDS под руководством общин включала следующие шаги:

1. Проведение базового опроса для исследования развития LDS Ахалкалаки по проблемам и потребностям общин (Приложение 1). Опрос проводился в июле 2017 года. Интервью фокус-групп проводились с участием 209 местных жителей, охватывающих все местные общественные группы в 22 административно-территориальных единицах муниципалитета Ахалкалаки.
2. Проведение интервью и консультаций на местном уровне с представителями местного бизнеса (10 респондентов), местных органов власти (7 респондентов), поставщиками различных услуг и программ (10 респондентов) и сектором гражданского общества (5 респондентов).
3. Проведение повторного исследования на основе вторичных данных. Было проведено исследование на региональном и муниципальном уровнях для ознакомления с документами, стратегиями развития, исследовательскими материалами, существующими и реализованными проектами / программами, статистическими данными и т. д. Для того,

<sup>1</sup> [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L\\_.2013.347.01.0320.01.ENG](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2013.347.01.0320.01.ENG)

<sup>2</sup> [https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/enrd-guidance\\_lds.pdf](https://enrd.ec.europa.eu/sites/enrd/files/enrd-guidance_lds.pdf)

чтобы приоритеты и цели соответствовали региональным и национальным стратегиям и политике для анализа использовались следующие документы в качестве основных источников информации для развития LDS:

- *Стратегия развития сельского хозяйства 2015-2020 гг.*
  - *Стратегия развития туризма 2014-2025 гг.*
  - *Стратегия развития сельских районов 2017-2020 гг.*
  - *Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Грузии 2014-2020 гг.*
  - *Стратегия регионального развития Самцхе-Джавахети 2014-2021 гг.*
  - *Перспективы привлечения инвестиций Ахалкалаки, разработанные администрацией муниципалитета*
4. Проведение 14 тематических исследований по приоритетным темам и разработка 4 стратегических направлений членами LAG (октябрь 2017 г.) Приложение 2.
  5. Проведение SWOT-анализа по 4-м стратегическим направлениям (3-4 ноября 2017 г.).
  6. Проведение семинара по стратегическому вмешательству по 4 стратегическим направлениям, на котором были представлены результаты целей, задач и показателей LDS(5 ноября 2017 г.).
  7. Учебная поездка LAG в Ирландию (18-25 ноября 2017 года).
  7. Концептуализация LDS (январь 2018 года);
  8. Утверждение LDS членами LAG (15 февраля, 2018 года).

## **2. Группа Местного Развития – LAG**

Группа местного развития (LAG) – это гражданская платформа, состоящая из представителей частного, гражданского и государственного сектора, и основана на добровольном членстве. LAG базируется на семи принципах подхода LEADER<sup>3</sup>: разработка стратегии развития, адаптированной к местному контексту; решения “снизу вверх”; привлечение частных владельцев в процесс; внедрение инновационно ориентированных идей; комплексная, многосекторальная деятельность; сеть; и содействие сотрудничеству.

LAG выполняет следующие задачи и обязанности:

- a) Определяет приоритеты развития сельских районов на основе анализа возможностей и проблем муниципалитета. В результате консультаций с общинами он выявляет местные потребности и использует текущую информацию и национальную стратегию для LDS под руководством общин;
- b) Предоставляет полную и исчерпывающую информацию общинам Ахалкалаки о стратегии местного развития и широко распространяет информацию по всем процедурам подачи заявок на гранты и объясняет эти процедуры;
- c) Обеспечивает прозрачные и недискриминационные процедуры оценки и отбора субпроектов;
- d) Одобряет и оценивает субпроекты в соответствии с приоритетами и критериями; Выбирает лучшие субпроекты, определяет объем финансирования и представляет подотчетному органу для финансирования<sup>4</sup>;

---

<sup>3</sup> Подход LEADER (французский акроним) означает, что решения по вопросам развития сельских районов будут более эффективными с участием местного частного, государственного и гражданского сектора

<sup>4</sup> Грузинский институт общественных дел и Корпус милосердия являются подотчетными органами для финансирования проектов в течение 15/11 / 2016-15 / 07/2020

f) Осуществляет LDS, контролирует выбранные субпроекты и оценивает их эффективность и преимущества для муниципалитета.

Членство в Местной Группе Развития (LAG), состав (организационная структура), процесс отбора, политика ротации и другие институциональные вопросы регулируются уставом LAG (Приложение 3). Согласно уставу, управляет LAG-ом председатель LAG, который курирует деятельность LAG при содействии двух заместителей. Председатель и заместители Председателя выбираются из числа членов группы развития. Председатель является представителем частного или гражданского сектора, один из заместителей председателя - из частного или гражданского сектора, а другой заместитель из государственного сектора. Председатель представляет LAG в отношениях с третьими лицами, а в его отсутствие LAG представляет заместитель председателя из частного или гражданского сектора.

Ключевым органом LAG является Комитет по оценке проектов (PAC), который несет ответственность за оценку и предоставление рекомендаций по заявкам на проекты для финансирования, остальным членам LAG-а. Члены PAC избираются членами LAG из своих же членов. Состав и компетенция PAC регулируется уставом LAG (Приложение 3). PAC не принимает окончательного решения об утверждении, отказе или финансировании проекта. При рассмотрении каждого представленного проекта PAC предоставляет оценки и рекомендации, а окончательное решение принимается большинством голосов LAG-а. В процессе оценки проекта, исходя из потребностей проекта, LAG может пригласить экспертов. Гранты LEADER: призыв к заявкам, отбор субпроектов (оценка и утверждение проектов) или процедуры отклонения, финансирования, мониторинга и оценки регулируются Руководством по грантам (Приложение 4).

Каждый член LAG подписывает Декларацию о конфликте интересов (Приложение 5), которая гарантирует, что личная заинтересованность каждого участника LAG не влияет на процесс оценки и отбора субпроектов и на принятие решений, соответственно их функциям и обязанностям в качестве члена LAG.

### **3. LDS область - Профиль муниципалитета Ахалкалаки**

#### **3.1 Описание региона**

##### *Регион Самцхе-Джавахети*

Самцхе-Джавахети – регион, расположенный на юго-востоке Грузии. Он включает три исторические провинции - Самцхе, Джавахети и Тори. Регион граничит со следующими пятью регионами Грузии: Аджарией, Гурией, Имерети, Шида Картли и Квемо Картли. Площадь региона составляет 6 421 км<sup>2</sup>.

Регион имеет благоприятное геополитическое положение. Он граничит с Турцией и Арменией, что создает многообещающие условия для торговых, экономических и культурных отношений с этими соседними странами. Через регион проходят нефтепровод Баку-Тбилиси-Джейхан, транс каспийский газопровод и железная дорога Марабда-Ахалкалаки-Карс<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Стратегия регионального развития Самцхе-Джавахети 2014-2021



В регион входят шесть муниципалитетов - Ахалцихе, Адигени, Аспиндза, Боржоми, Ниноцминда и Ахалкалаки. Региональный центр - город Ахалцихе, который является резиденцией администрации региона. В регионе насчитывается 353 населенных пункта, в том числе пять городов: Ахалкалаки, Ахалцихе, Боржоми, Вале, Ниноцминда; и семь поселков: Бакуриани, Бакурианский Андезит, Цагвери, Ахалдаба, Адигени, Абастумани, Аспиндза; и 254 села.



### ***Муниципалитет Ахалкалаки***

Муниципалитет Ахалкалаки расположен на части Джавахетского вулканического плато на высоте 1500-3300 м над уровнем моря. Он соседствует с четырьмя муниципалитетами: Аспиндза на западе, Ниноцминда на востоке, Боржоми на северо-западе и Цалка в центрально-восточной части региона. Южная часть муниципалитета граничит с Турцией. Таможенный пограничный переход Ахалкалаки-Карцахи находится в 30 км от центра города. Территория муниципалитета Ахалкалаки 1 234,8 кв. км, что составляет 1,8% территории всей страны и 23,5% южного региона Грузии. Большая часть региона выражена горным ареалом Ахалкалаки. Его поверхность относительно однородна, в среднем 1600 метров над уровнем моря на северо-западе и 2100 метров на юго-западе.

Самая короткая дорога из Тбилиси в Ахалкалаки проходит через Коджори и Цалку в юго-западном направлении (расстояние 182 км), что позволяет доехать из Тбилиси в центр муниципалитета за 2,5-3 часа, но из-за условий дороги и зимних климатических факторов этот путь редко используется. Есть другие маршруты из Тбилиси в регион через Боржоми, Ахалцихе и Аспиндзу (расстояние 271 км), время - от пяти до шести часов. Доступ в Армению через таможенно-пропускной пункт

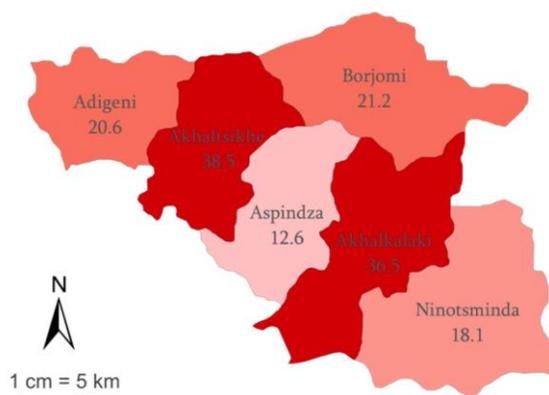
находится в муниципалитете Ниноцминда, в селе Ждановка, в 42 км от Ахалкалаки. Также, этот маршрут используется для дорожного транзита Армении в Российскую Федерацию. Муниципалитет Ахалкалаки состоит из 22 административно-территориальных единиц, в которые входят 64 села и город Ахалкалаки - административный центр муниципалитета, основанный грузинским царем Багратам III (X-XI в).

## 3.2 Социально-экономический профиль

### 3.2.1 Демография

По данным «Грузстат» население муниципалитета в 2014 г составляло 45 070 человек, из которых городское население в городе Ахалкалаки составляет 8 295 человек (18,4%), а сельское население составляет 36 775 человек (81,6%)<sup>6</sup>. Большинство населения составляют этнические армяне (93,8%), в то время как этнические грузины составляют 5,7% всего населения, а 0,5% - другие этнические группы, такие как русские, греки и т.д. Большинство населения - этнические армяне исповедуют григорианское христианство, другие принадлежат православной христианской церкви. В 2002 году плотность населения составляла 49,4 человека / км<sup>2</sup>, что было больше, чем в среднем по стране, но по новым данным плотность населения уменьшилась и снизилась до 36,5 человек / км<sup>2</sup>.

Плотность Населения Муниципалитетов Самтсхе-Джавахети (2014)



Сезонная миграция содействует колебаниям численности местного населения. Примерно 20% трудоспособного населения покидают муниципалитет весной, возвращаясь домой в конце осени - зимой. Учет точной численности трудовых мигрантов в муниципалитете отсутствует. Интенсивность миграции определяется различными факторами, такими как ограниченные возможности трудоустройства, плохая интенсификация сельского хозяйства и неразвитая инфраструктура. Согласно оценкам членов общин, 80% мигрантов являются подручными рабочими. Большинство мигрантов — это молодежь и население среднего возраста со средним образованием. Для молодежи не существует профессиональных возможностей, кроме как в сельскохозяйственном секторе. Пожилые люди жалуются на то, что молодежь не участвует в социально-экономической деятельности общины и склонна к азартным играм, тратя свое время на игры в режиме онлайн или оставаясь без дела.

Несмотря на то, что число постоянных жителей муниципалитета колеблется из-за сезонной миграции, существует еще одна угроза численности населения. Согласно статистическим данным,

<sup>6</sup> [http://www.geostat.ge/index.php?action=paaq&p\\_id=2153&lang=eng](http://www.geostat.ge/index.php?action=paaq&p_id=2153&lang=eng)

предоставленным «Грузстат», в 2012 году население муниципалитета Ахалкалаки составляло 64 900<sup>7</sup> человек, тогда как в 2014 году этот показатель изменился до 45 070 человек; это снижение популяции на 30%. Согласно базовому исследованию для разработки стратегии местного развития (LDS), в Ахалкалаки число семей уменьшилось по сравнению с предыдущими годами (Приложение 1). По оценкам населения, около 20% усадеб заброшены, а население сократилось на 40%. Это может объясняться тем фактом, что эмигранты, выезжающие за рубеж (в основном в Россию, в меньшем числе в Армению) на работу, приобретают жилье или гражданство и не возвращаются в Грузию. Согласно оценке возможностей инвестиций сельского хозяйства и соответствующих потребностей в Грузии, проведенной FAO в 2017 году, средний состав домашних хозяйств составляет 4,7 человека (из них 2,4 мужчины и 2,3 женщины). Было установлено, что 64% членов домохозяйств занятых сельскохозяйственным производством являются трудоспособными (в среднем 3 человека в семье трудоспособного возраста - 1,6 мужчины и 1,4 женщины).

### **3.2.2 Город и села**

В муниципалитете 22 административно-территориальные единицы: Азаврети, Аластани, Арагва, Баралети, Вачиани, Гогашени, Кумурдо, Дилиска, Закви, Карцахи, Картикам, Котелиа, Кочио, Оками, Птена, Сульда, Турцхи, Хавети, Хандо, Хоспио, Чунчха, объединены в 15 сельских общин, 6 больших сел и административный центр - Ахалкалаки. Из-за низкого уровня урбанизации и недостаточного пространства, подходящего для поселений, села небольшие, компактные и разбросаны по всему муниципалитету. Согласно данным «Грузстат», одна треть сел насчитывает более 200 и менее 500 жителей, а еще одна треть более 500 и менее 1000 жителей. Существует только одно село с максимальной численностью населения от 2001 до 3000 человек. Сведения о населении, этнической принадлежности и гендерном распределении населения Ахалкалаки по административно-территориальным единицам в 2014 году можно найти в Приложении 6.

Большинство сел (около 94%) муниципалитета были созданы в 1830 году, когда армяне эмигрировали из сел Эрзурума (Турция). Есть 8 сел, где этнические грузины составляют большинство населения. Эти села - Чунчха, Птена, Хоспио, Котелиа, Оками, Азмана, Апния и Гогашени. Села, в которых этнические грузины составляют половину населения - это Баралети и Мурджахети.

### **3.2.3 Здоровоохранение**

В муниципалитете существуют следующие медицинские учреждения: центральная медицинская клиника – «EVEX»; диагностическая / амбулаторная клиника – «НЕМА»; 45 центров первичной медико-санитарной помощи в селах (функционирует только 6); 25 стоматологических учреждений и 2 экипажа скорой помощи. Распространенность онкологических, неврологических, сердечно-сосудистых и эндокринологических заболеваний в муниципалитете в большинстве случаев больше, чем в среднем по всей стране. Государственные программы здравоохранения и вакцинация доступны в муниципалитете, но пациенты, если не наблюдаются заметные клинические признаки, редко посещают местные клиники. Согласно информации, предоставленной Национальным центром по контролю за заболеваниями и общественным здравоохранением, количество пациентов, посещающих медицинские учреждения, намного меньше, чем в среднем по стране. Согласно информации местного медицинского центра, медицинские клиники в общинах не функционируют на оптимальном уровне, а инфраструктура местных клиник (мебель и оборудование) недостаточна. Существующие клиники требуют восстановления и обновления. В муниципалитете недостает врачей и медсестер - 2,1 медицинского персонала на 1000 человек (средний показатель по стране составляет 3,6). Во многих случаях в муниципалитете нехватка

---

<sup>7</sup> [http://www.qeostat.ge/index.php?action=pape&p\\_id=473&lang=eng](http://www.qeostat.ge/index.php?action=pape&p_id=473&lang=eng)

высококвалифицированных/профессиональных врачей.

### **3.2.4 Занятость и доходы**

По состоянию на август 2017 года в муниципалитете насчитывается 34 100 человек трудоспособного возраста и 7256 пенсионеров<sup>8</sup>. Доходы домохозяйств в муниципалитетах в значительной степени зависят от социальной помощи / пособий из центрального бюджета (Проблемы продовольственной безопасности и питания в высокогорной Грузии, Тбилиси, 2016, OXFAM)<sup>9</sup>. Согласно закону о развитии высокогорных регионов, вся территория муниципалитета имеет статус высокогорного региона<sup>10</sup>, который предусматривает определенные налоговые и другие социальные льготы. В среднем только 27% взрослого трудоспособного населения является кормильцем домашних хозяйств, из которых мужчины составляют 39%, а женщины - 12%<sup>11</sup>. Эта информация касается только тех домохозяйств, которые заняты в сельском хозяйстве и не включает доходы от пенсий, социальную помощь и т. д.

Почти у 90% трудовых мигрантов члены семьи и родственники остаются в Ахалкалаки, они получают денежные переводы от своих членов семьи работающих за границей. В настоящее время денежные переводы являются вторым по величине источником дохода в муниципалитете, где, по оценкам, 23,9% семей в Ахалкалаки получают финансовую поддержку от эмигрантов или сезонных мигрантов, работающих за границей. Пенсии относятся к третьему по величине источнику дохода в муниципалитете, и 33,6% семей получают небольшую пенсию. Занятость со стороны правительства обеспечивает доход 17,8% семьям муниципалитета вместе с остальными доходами, полученными в результате мелкомасштабной сельскохозяйственной деятельности и работы в частном секторе.

Уровень безработицы в Самцхе-Джавахеи вместе с Гурией и Мцхета-Мтианети в 2016 году составляет 4,1%<sup>12</sup>, что намного ниже, чем в стране (11,8%)<sup>13</sup>. Причина в том, что большое число населения региона занято в сельском хозяйстве, и согласно грузинским правилам считаются «самозанятыми».

Согласно исследованиям, проведенным FAO<sup>14</sup> в сельских домохозяйствах, участвующих в сельском хозяйстве, ежемесячный доход 53% домашних хозяйств составляет от 100 до 500 лари из всех источников, что ниже среднего национального дохода домашних хозяйств в сельской местности 669,9 лари / месяц<sup>15</sup> (Geostat 2016). Только 6% домохозяйств имеют доход выше среднего национального дохода сельских домашних хозяйств. Эти цифры приведены в диаграмме.

---

<sup>8</sup> [http://ssa.gov.ge/index.php?lang\\_id=GEO&sec\\_id=1237](http://ssa.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=1237)

<sup>9</sup> [http://foodsecuritysc.com/wp-content/uploads/2016/05/Kveba\\_Mtebshi\\_en.pdf](http://foodsecuritysc.com/wp-content/uploads/2016/05/Kveba_Mtebshi_en.pdf)

<sup>10</sup> Министерство регионального развития и инфраструктуры Грузии

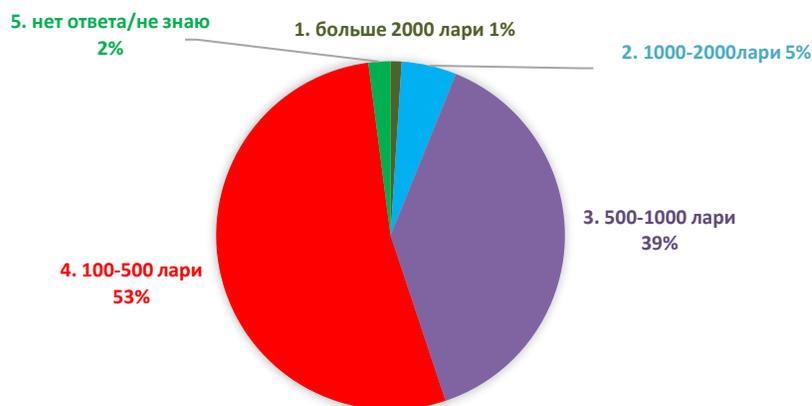
<sup>11</sup> Оценка возможностей инвестиции сельского хозяйства и соответствующих потребностей в Грузии, FAO, Тбилиси 2017 г.

<sup>12</sup> <http://geostat.ge/regions/regionseng/5/employment%20and%20unemployment/employment%20and%20unemployment.xlsx>

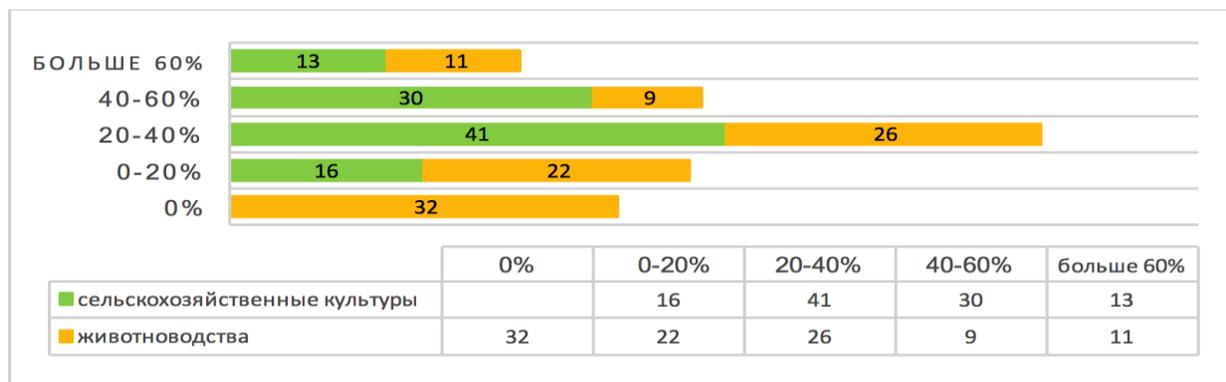
<sup>13</sup> [http://geostat.ge/index.php?action=pae&p\\_id=146&lang=enq](http://geostat.ge/index.php?action=pae&p_id=146&lang=enq)

<sup>14</sup> Оценка возможностей инвестиции сельского хозяйства и соответствующих потребностей в Грузии, FAO, Тбилиси 2017 г.

<sup>15</sup> [http://geostat.ge/index.php?action=pae&p\\_id=182&lang=enq](http://geostat.ge/index.php?action=pae&p_id=182&lang=enq)



Согласно тому же исследованию с точки зрения доли (%) доходов домашних хозяйств, 32% респондентов не имеют дохода от животноводства. 60% их общего дохода приходится на производство сельскохозяйственных культур (13% домашних хозяйств) и от животноводческой деятельности 11% домашних хозяйств; От 40 до 60% их общего дохода образуется от производства сельскохозяйственных культур (30% домашних хозяйств) и от животноводческой деятельности (9% домашних хозяйств); От 20 до 40% их общего дохода образуется в результате выращивания сельскохозяйственных культур (41% домашних хозяйств) и от животноводческой деятельности (26% домашних хозяйств); От 0 до 20% от их общего дохода образуется от производства сельскохозяйственных культур (16% домашних хозяйств) и от животноводческой деятельности (22% домашних хозяйств). Эти цифры представлены в таблице ниже.



### 3.3 Местное самоуправление

Местное самоуправление в муниципалитете Ахалкалаки возглавляется мэром<sup>16</sup>, который избирается непосредственно местным населением. На местном уровне население муниципалитета избирает членов местного Совета (Сакребуло), который является местным представительным органом муниципалитета. Члены Сакребуло избираются напрямую и пропорционально. Члены Сакребуло утверждают структуру исполнительного органа - мэрии.

В каждом селе/общине муниципалитета мэр назначает представителя местного правительства (Рцмунебули).

<sup>16</sup> Администрация муниципалитета Ахалкалаки

Согласно базовому исследованию проблем развития и потребностей общин в Ахалкалаки (Приложение 1), существует возможность улучшить государственно-частное партнерство и улучшить сотрудничество с местными органами власти для эффективного решения вопросов развития сельских районов в муниципалитете.

### **3.4 Основные услуги и программы в муниципалитете Ахалкалаки**

В муниципалитете Ахалкалаки существуют различные виды услуг и программ, предоставляемые местным правительством через муниципальные службы, национальные программы, а также программы, финансируемые донорами, и деятельность, поддерживаемая НПО.

*Муниципальные службы:* создание специальных учебных заведений, мониторинг и отчетность по вопросам сельского хозяйства, водоснабжение и управление отходами и социальная поддержка местного населения.

Подробная информация о ключевых услугах и программах в муниципалитете Ахалкалаки приведена в приложении 9.

### **3.5 Образование, культура и социальная интеграция**

#### **3.5.1 Образование и квалификация / развитие навыков**

В системе образования муниципалитета 65 государственных школ, из них 50 - средние и 15 - начальные школы. За последнее десятилетие было построено 6 новых школ и 5 школ были полностью перестроены, только 1 школа находится не в собственном здании. Новые и восстановленные школы оснащены новыми школьными атрибутами. 60 действующих школ в регионе были частично восстановлены. Остальные школы требуют ремонта. Из 65 школ в муниципалитете Ахалкалаки 33% соответствуют условиям обучения, в этих школах спортивные залы, необходимые классные комнаты, офисные помещения и лаборатории. Эти школы были построены в 1970-1980 и 2004-2005 годах. 67 процентов школ, построенных в 1897-1960 годах, не соответствуют условиям обучения. В нескольких селах нет школьных зданий, поэтому клубы общин и альтернативные здания были выделены и реконструированы для целей школьного образования. Остаются проблемы с электричеством, отоплением, водоснабжением, туалетами и другой инфраструктурой.

Следует отметить, что на протяжении лет число учеников резко сократилось, а число учителей увеличилось (в 2017 году в государственных школах было 1414 учителей, а в 2016 году было 7232 ученика, в 2001 году - 1200 учителей и 12360 учеников). Почти 80% учеников кончают среднюю школу. Школьные учителя нуждаются в обучении педагогике повышении квалификации, с целью профессионального роста. Выпускники плохо владеют языками, особенно грузинским и английским. Существует необходимость улучшить качество и добавить часы занятий на грузинском и английском языках. Академические дисциплины, такие как физика, химия, математика и т. д. плохо преподаются. Это происходит из-за отсутствия учителей или низкого уровня их квалификации. Школам нужны библиотеки и учебное оборудование для обучения. Министерство образования обеспечивает транспортировку учеников из разных сел в школы. Однако должны быть улучшены качество и стандарты безопасности этого обслуживания. Образовательные программы, предоставляемые на армянском языке, не соответствуют национальной программе грузинского языка, что создает проблемы во время национальных экзаменов.

В регионе есть высшие учебные заведения - Самцхе-Джавахетинский государственный университет с одним филиалом в Ахалкалаки и еще одним в Ахалцихе. В университете следующие факультеты: факультет образования, гуманитарных и социальных наук; факультет бизнес администрирования; юридический факультет; инженерный факультет, факультет аграрных и естественных наук.

Студенты разных национальностей изучают экономику, филологию, педагогику и иностранные языки. По оценкам местного населения, 40%<sup>17</sup> выпускников средних школ подают заявки на высшее образование. Студенты отправляются учиться в университеты Ахалкалаки, Еревана и Тбилиси. Тенденции меняются, и есть прогресс с точки зрения подачи заявок в университет с обучением на грузинском языке. В 2017 году число претендентов на высшее образование утроилось - 500 человек поступило в университеты Грузии и 100 - за границу.

Фермеры, особенно молодежь, плохо разбираются в управлении агробизнесом и современном сельском хозяйстве; их знания получены в результате самообразования и практического опыта. Существует необходимость в программах профессионального образования и обучения, в основном связанных с агрономией, животноводством, механизацией, бухгалтерией, ветеринарией, сваркой, плотницкой работой и управлением агробизнесом, бухгалтерским учетом, продажами и маркетингом и т. д.; однако эта возможность не предоставляется на месте. Не существует четкого понимания преимуществ сотрудничества между фермерами и производителями, а это означает, что они нуждаются в практических подходах и обучении, чтобы продемонстрировать методы, структуры, механизмы, инструменты, преимущества и необходимость сотрудничества. Фермерам не хватает опыта, навыков и знаний в области сотрудничества и управления, таких как бухгалтерский учет, продажи, организация и т. д.

В целом, существует нехватка знаний в разных областях и секторах, но в основном определяется рынком труда и плохими экономическими показателями региона и муниципалитета.

### ***3.5.2 Гражданское участие, гендерное равенство и социальная интеграция***

В муниципалитете Ахалкалаки несколько НПО работают в области развития бизнеса, экономического и сельскохозяйственного развития: община греков; медиа-организации; женские и молодежные организации; туризм и развитие профессиональных навыков и т. д. По их мнению, им не хватает информации о доступных программах и финансируемых донорами возможностях в муниципалитете. Между ними существует небольшая эффективная координация. Взаимодействие и сотрудничество с местным правительством неэффективно. Их потенциал и механизмы устойчивости являются плохими, поскольку они находятся в условиях высокой конкуренции с ведущими НПО, и из-за этого большинство из них не могут позволить себе офисные помещения, оборудование и осуществлять регулярную деятельность. В дополнение к этому срочно требуются такие *профессии*, как бухгалтерский учет и финансы. Несмотря на то, что есть возможность курсов грузинского языка, по-прежнему среди населения существует значительная проблема знания грузинского языка, но ситуация улучшается. Существует проблема социальной интеграции, которая частично пересекается с проблемой образования, как упоминалось ранее. Конечно, проблема языка создает коммуникационные барьеры. Таким образом, существует необходимость в обучении грузинскому языку для содействия социальной интеграции этнических меньшинств.

Домашние дела - уход за домом/двором, приготовление пищи, мойка и т. д. выполняются женщинами, а работа вне дома считается прерогативой мужчин. Хотя физическая напряженная работа в основном осуществляется мужчинами, женские работы по сбору урожая и животноводству требуют больших физических усилий. Важные решения в основном принимаются мужчинами: женщины, как правило, занимаются повседневными решениями, такими как приготовление пищи и уход за детьми, но женщины являются наиболее важными лицами, принимающими решения для семьи. В дополнение к этому, семейный бюджет на покупку основных продуктов управляется женщинами. Однако название «глава семьи» по-прежнему принадлежит мужчинам. Было выявлено,

---

<sup>17</sup> Базовый обзор для LDS в Ахалкалаки, о проблемах развития и потребностях общин (Приложение 1)

что гендерный дисбаланс выявляется в ряде различных сфер деятельности, и существует потенциал для повышения роли женщин.

### **3.5.3 Социальная и культурная среда (объекты, виды деятельности и культурное наследие)**

Муниципалитет Ахалкалаки - это место многочисленных памятников древней культуры (II тысячелетие до нашей эры), в которые входят средневековые храмы, поселения, дохристианские циклопические сооружения, такие как: крепость Абули и поселение, высеченный из камня купол церкви Самсари и монастырский комплекс, кумурдинский крестово-купольный храм и другие, такие как поселения Кварша и Килда и храмы, монастырь Токи, поселение Вардисцихе, церковь Баралети, церковь Сирго, руины монастыря Мегреки и циклопические ворота, церковь Гриттила, деревни Кочио, Азаврети, Бурнашети, поселок Гриа и руины циклопической крепости.

В городе - Дом культуры и центральная библиотека муниципалитета Ахалкалаки, это двухэтажное здание общей площадью 4398 м<sup>2</sup>, в которой большой зал, 25 комнат и 8 офисных помещений. Реабилитация центрального отопления здания была завершена в 2017 году. Кинотеатр больше не работает. Местный музей, который нуждается в спонсорстве финансирует муниципалитет. Спрос на развлечения увеличивается вместе с увеличением доходов населения. Школа искусств и живописи - одноэтажное здание общей площадью 384 м<sup>2</sup>, в котором 5 классных комнат и одно офисное помещение. Музыкальная школа - одноэтажное здание общей площадью 501 м<sup>2</sup>, в которой 15 классных комнат и 2 служебных помещения. В Ахалкалаки есть старый центральный стадион и 3 современных мини-стадиона, в которых регулярно проводятся спортивные игры.

В селах насчитывается 34 клуба и 16 библиотек. Объекты перечисленных культурных, а также общественных центров, построенных в 1970-80 годах, требуют реабилитации и ухода. Большинство библиотек в селах находятся в домах библиотекарей, потому что библиотеки больше не имеют собственных зданий. В здании школы села Аластан есть музей, созданный местной инициативной группой. Одним из наиболее используемых помещений в общинах, которые есть почти в каждом селе - это здания общественных мероприятий. Объекты в основном строятся или реконструируются на средства общины или при ее участии, поэтому пользование ими бесплатное.

## **3.6 Энергия и окружающая среда**

### **3.6.1 Географические и климатические условия**

Эта местность расположена на высоком плато и окружена хребтами, которые являются значительными климатическими барьерами (особенно массив Эрушети и Самсарский хребет). Формы рельефа способствуют удержанию воздушных масс. В результате зима сухая и холодная, лето короткое и теплее по сравнению с другими горными районами, расположенными на одной и той же высоте на Кавказе. Несмотря на сезонную неустойчивость температуры, здесь резко ощущается разница между дневной и ночной температурой. Это создает существенный характер континентального климата в регионе Самцхе-Джавахети. Он окружен ущельями Триалети, Абули-Самсари, Джавахети и Ниалас Кури и ущельем Верхнего Мтквари (самая высокая вершина - Диди Абули - 3304 м). Большинство сел расположены на высоте 1700-2000 метров над уровнем моря. Нижние равнины способствуют выращиванию сельскохозяйственных продуктов, таких как картофель и другие сельскохозяйственные культуры. Более высокие равнины используются в качестве альпийских лугов и пастбищ для домашних животных. В муниципалитете нет большой территории естественных лесов и высоких деревьев/растений. Однако существуют небольшие массивы искусственных хвойных лесов (1950-1960 гг.).

Влияние атмосферных процессов, которые очень активны во всей Грузии, ослаблено в Джавахети. Вторжение воздушных масс с запада или с востока здесь не приводит к значительным изменениям.

В связи с этим количество осадков (среднегодовые 550 миллиметров) в Джавахети заметно ниже, чем на той же высоте в других частях Грузии. Среднегодовая температура составляет 2,8 С<sup>0</sup>. Следует отметить, что из-за высокой солнечной активности летом средняя температура иногда достигает 14 С<sup>0</sup>. В центральной и открытой частях области средняя амплитуда температуры достигает 24 С<sup>0</sup>. Продолжительность солнечного периода здесь выше и превышает 2500 часов на большей части территории. В зимнее время абсолютная минимальная температура падает до -41 ° С (особенно в южной части), это один из самых низких показателей в Грузии. Среднее количество дней без мороза составляет 100-130 в год. В основном доминируют юго-восточные и северо-западные ветры. Зимой преобладают юго-западные ветры, а летом - северо-западные ветры. Зимой средняя скорость ветра составляет 3-4 метра в секунду, что очень высокий показатель. Летом скорость ветра составляет 2-3 метра в секунду, что является положительным фактором для производства нектара (пчеловодство).

Согласно климатическим данным, помещения 160 дней в году требуют обогрева и 55 дней требуется охлаждение<sup>18</sup>. Этот показатель, как ожидается, увеличится из-за воздействия изменения климата. Потребности в энергии почти полностью удовлетворяются за счет импорта (97%). Только 3% обеспечивается использованием местных дров. Муниципалитет Ахалкалаки характеризуется сильными ветрами, дождями и градом. Район муниципалитета особенно подвержен высокому риску града<sup>19</sup>. В последнее десятилетие стихийные бедствия создали угрозу как для мест проживания, так и для сельскохозяйственных территорий. Сильный дождь и град повредили сельскохозяйственные угодья и жилую недвижимость. 10 000 гектаров земли и 150 домашних хозяйств были повреждены в течение последних десяти лет. Согласно информации, предоставленной местным правительством, сумма ущерба, причиненного стихийными бедствиями, составляет около 5 миллионов лари<sup>20</sup>.

### **3.6.2 Возобновляемые источники энергии и адаптация к изменению климата**

16 мая 2014 года Грузинский инвестиционный фонд от АО «Кавказская энергетика и инфраструктура» («СЕИ») приобрел 100% акций проекта «Mtkvari HPP», - это проект грузинской гидроэлектростанции, расположенной в муниципалитете Ахалцихе региона Самцхе-Джавахети, на реке Кура. Общая инвестиционная стоимость проекта составляет 131 млн. долл. США, и его целью является строительство гидроэлектростанции общей мощностью 53 МВт и ежегодной выработкой энергии в 251,5 ГВ-тч. Общая мощность, генерируемая «Mtkvari HPP», будет использоваться на внутреннем рынке<sup>21</sup>.

Уровень осведомленности об адаптации к изменению климата в муниципалитете в целом недостаточен. Несмотря на то, что риски изменения климата воспринимаются населением, как важная проблема, обсуждений о потенциальных результатах и воздействии изменения климата на экономику и благосостояние, у населения нет. Не существует конкретной структуры для решения этих проблем, и не предпринимаются превентивные меры для смягчения последствий стихийных бедствий. Эти меры обычно применяются только в ответ на катастрофу<sup>22</sup>.

### **3.6.3 Флора и фауна**

Муниципалитет Ахалкалаки отличается особыми географическими особенностями. Большая часть региона обезлесена, она покрыта горными и луговыми растениями. На горных лугах преобладают

<sup>18</sup> Degree Days Net: <http://www.degree-days.net>

<sup>19</sup> <http://drm.cenn.org/index.php/en/community-profile>

<sup>20</sup> <http://nala.ge/uploads/axalqalaqi.pdf>

<sup>21</sup> <http://gcfund.ge/energyandinfrastructure/5/>

<sup>22</sup> ОХФАМ, Проблемы продовольственной безопасности и питания в высокогорной Грузии, Тбилиси, 2016

разнородные травянистые виды растений. Вокруг озер и водно-болотных угодий распространены водные и болотные растения. Субальпийские и альпийские луга начинаются с 2200 метров.

Субальпийский пояс (2050-2400 м) характеризуется растениями с высокой травянистой, кустарниковой и субальпийской полидоминантной растительностью. Субнивальная растительность хорошо представлена в горах на высоте 2600-2800 метров над уровнем моря, где вдоль субнивальной растительности можно найти высокогорные альпийские растения. 62 вида растений зарегистрированы в субнивальной зоне хребта Самсари, среди них 3 местных и 14 эндемичных видов, другие виды распространены на Южном Кавказе и в Малой Азии.

В муниципалитете Ахалкалаки флора разнообразна и характеризуется различными видами; ландшафт территории создают следующие типы растений:

- Степи (травянистые степи, а также типчак, ковыль, бородач и степи с приземистой осокой);
- Кустарниковая степь; субальпийские и альпийские луга;
- Фрагменты эндемичных и скальных растений субнивального пояса;
- Водно-болотные угодья с видами бореальной флоры, которые совпадают с четвертичным ледниковым периодом;
- Варианты березы, сосны и березы-декнара.

В Джавахети субальпийские леса расположены в 1800-2100 м над уровнем моря, на восточном берегу озера Карцахи, на северном склоне хребта Чилди, который является остатком старого леса. В лесах преобладают Береза (*Populus tremula*) и осина (*Betula litwinowii*). Осина занимает больше площади, чем береза. В окрестностях озера широко распространены летние пастбища, покрытые разнообразными доминирующими и субдоминантными зерновыми травянистыми растениями.

### 3.7 Природные ресурсы

#### *Земельные участки*

Потенциал развития существенно зависит от топографии, природных ресурсов муниципалитета и возможностей землепользования. Сельское хозяйство является наиболее важной деятельностью, которая затрагивает биоразнообразие и другие аспекты окружающей среды, имеющей как положительные качества, так и отрицательные последствия, поскольку 77%<sup>23</sup> общей площади земель в муниципалитете Ахалкалаки используется для сельскохозяйственной деятельности. Это указывает на то, что земля относительно интенсивно используется, что влияет на естественную восстановительную способность окружающей среды. Приблизительно 0,7% муниципальных земель составляют приусадебные земельные участки. См. подробное распределение сельскохозяйственных земель в приложении 7.

Несельскохозяйственные земли составляют 27 782 га, что составляет 23% от общей территории муниципалитета. Лесной ресурс ограничен и охватывает лишь 5,6% (6900 га) муниципальной территории. Вся территория охраняемых районов в муниципалитете Ахалкалаки составляет 13 474<sup>24</sup> гектаров, что 10,9% от общей муниципальной территории. Все эти территории предназначены для ограничений с точки зрения их использования для сельского хозяйства, планирования и развития, досуга и отдыха с целью защиты их биоразнообразия.

---

<sup>23</sup> Информация, предоставленная Информационно-консультационным центром Министерства сельского хозяйства Грузии

<sup>24</sup> Информация, предоставленная администрацией охраняемых территорий Джавахети

### ***Лесные ресурсы***

Лес занимает 6 970 га муниципалитета, из которых 840 га лиственные леса и 6 130 га - хвойные. Большая часть муниципалитета Ахалкалаки обезлесена и покрыта горной и луговой растительностью. На горных долинах преимущественно распространены травянно-зернистые растения. Водные растения чаще всего встречаются вокруг озер и водно-болотных угодий. Субальпийские и альпийские луга находятся на высоте 2200 метров над уровнем моря. Субальпийский пояс (2050-2400 м) характеризуется высокой пастбищной растительностью, кустарниками и субальпийскими травами. Субнивальная растительность хорошо представлена на горе Диди Абули и в районе Самсари, где зарегистрировано 62 вида растений.

В Ахалкалаки нет участков под лесным хозяйством. Существующие территории классифицируются как заповедные и рекреационные зоны.

### ***Водные ресурсы***

Муниципалитет Ахалкалаки располагает достаточными ресурсами питьевой и оросительной воды, но главная проблема заключается в неэффективном распределении ресурсов, что вызывает нехватку водоснабжения в селах. Муниципалитет Ахалкалаки на протяжении 18 км с запада граничит с рекой Кура. Река Паравани протекает через центральную часть муниципалитета и около села Хертвиси (регион Аспиндза) впадает в Куру. К югу от реки Паравани течет река Мурджахети. Из озер стоит упомянуть Зреси, Хозапини (Карцахи). Река Паравани вытекает из озера Паравани в муниципалитете Ниоцминда. По территории муниципалитета протекают следующие реки - Паравани, Мурджахети, Чобарети и Баралети и располагаются озера - Абули, Вачиани, Левани, Паскиа (Зреси), Табацкури, Хозапини (Карцахи), Сульда. Реки и озера используются для целей энергетики и орошения, а также для животноводства. В регионе значительный запас питьевой воды, который представлен источниками родниковой воды Аблар, Бежано, Ихтила, Оками и Дилити, а также крупными и малыми озерами.

В низине Баралети - болота, также как на территориях сел Вачиани, Оками, Сулда, Карцахи, Абули и т. д. В озерах и реках много рыбы.

### ***Минеральные ресурсы***

Ахалкалакский муниципалитет богат разнообразными ископаемыми. Из минералов базальт заслуживают особое внимание. Существует достаточное количество строительных материалов для производства: на территории села Азаврети - известняк (существующий ресурс составляет около 554 тыс. М3); в селе Закви - вулканический шлак; в селах Сульда и Оками - пемза; в массиве Чобарети – мрамор, перлит и туф.

## **3.8 Местная инфраструктура**

### ***Электроснабжение***

«Energo-Pro Georgia» является поставщиком электроэнергии в муниципалитете Ахалкалаки. В муниципалитете насчитывается около 16 000 зарегистрированных пользователей. В муниципалитете нет проблем с поставкой электроэнергии. Общины, проживающие в высокогорной зоне, получают субсидию за потребление электроэнергии в размере 50% от тарифа за 100 кВт потребленной электроэнергии.

### ***Природный газ***

В муниципалитете Ахалкалаки действует только одна компания-поставщик природного газа - «SGGas Company», компания насчитывает 10 729 зарегистрированных клиентов. Компания поставляет природный газ в город Ахалкалаки и часть сельских общин. За пределами города 42 села

снабжаются природным газом, что составляет 66% от общей численности сел (64).

### ***Питьевая вода***

Объединенная водопроводная компания Грузии обслуживает 38 сел и город Ахалкалаки. По состоянию на 2017 год вода предоставляется 90% пользователей. 70% водопроводных труб необходимо реабилитировать. Восстановление водопровода связано с процессом развития дорожной инфраструктуры. В 2016 году на 14 улицах были заменены старые трубопроводы новыми. Коммунальные платежи за водоснабжение составляют 0,25 лари в месяц на члена семьи, а для юридических лиц плата составляет 4,31 лари за 1 м<sup>3</sup>. Система водоснабжения включает в себя 24 основных водопровода – общей длиной в 216 км. Трубы водопровода в основном изготовлены из стали, чугуна и асбеста. В дополнение к упомянутым источникам воды можно назвать села, которые употребляют питьевую воду используя собственные источники родниковой воды: Модегами, Бурнашети, Азаврети, Гокио, Аластани, Закви, Балхо, Мерения, Диди Самсари и Патара Самсари. Городская система водоснабжения состоит из 4 линий водопровода протяженностью в 11 км. Трубы - в основном чугун и сталь. Питьевая вода не доставляется семьям в некоторых селах (например, Сульда и Дадешти). Водоснабжение уменьшается в летнее время, фермеры используют питьевую воду для орошения в своих хозяйствах. Вода в водопроводах для общественного потребления не фильтруется, требуются надлежащие системы фильтрации, поскольку люди потребляют грязную и загрязненную воду.

### ***Канализация и сбор отходов***

Местная санитарная служба принадлежит местному органу власти, и финансируется из местного бюджета. Часть бюджета заполняется за счет местных сборов за обслуживание, но сумма незначительная. В муниципалитете нехватка мусоровозов и мусорных контейнеров. Дороги сильно повреждены, а стоимость содержания грузовиков высокая. Из-за плохих дорог въезд во многие общины грузовиков-мусоровозов затруднен. Свалка мусора расположена на территории муниципалитета Ниноцминда; однако отходы не сортируются. В настоящее время многие фермеры выбрасывают агрохимические отходы на территории ферм. К сожалению, у компании нет специальных средств для химических и опасных отходов. Эти отходы также вывозятся на ту же мусорную свалку. В селах не существует канализационных систем и почти нет пунктов сбора отходов, что создает санитарные и экологические проблемы.

### ***Дороги***

Протяженность дорожной сети в муниципалитете Ахалкалаки составляет около 410 км. Это 42-километровая дорога из Ахалкалаки до границы с Арменией и 34 км от Ахалкалаки-Карцахи до границы с Турцией, эти дороги имеют международное значение. Дороги покрыты асфальтом. Стоит упомянуть, что в настоящее время реабилитированная часть дороги Ахалкалаки-Бакуриани составляет около 30 км. Главной дорожной артерией является дорога Ахалкалаки-Ахалцихе, которая полностью покрыта асфальтобетоном. Кроме того, полностью восстановлена главная дорога Марабда-Цалка-Ахалкалаки. Общая протяженность местных дорог составляет 220 км. Дороги соединяющие села составляют 90 км, и в основном это грунтовые дороги (без асфальта / без бетона). В соответствии с существующей ситуацией в 2017 году были восстановлены 20% местных дорог, это дороги из муниципального центра в села - Кумурдо, Карцахи, Бавра, Дилиска, Котелиа и Баралети. В некоторых частях муниципалитета продолжается процесс дорожного строительства и усовершенствования.

### ***Местный транспорт***

В муниципалитете Ахалкалаки автобусную станцию обслуживает ООО «Автотранс Кулда», которое занимается сервисом пассажиров внутри и за пределами муниципалитета и республики. Все транспортные средства принадлежат частному сектору. В муниципалитете нет общественного

транспорта. Автовокзал расположен на окраине Ахалкалаки. В села региона ездят автобусы, мини-автобусы и частные такси. Маршруты транспорта: Ахалкалаки-Тбилиси, Ахалкалаки-Батуми, Ахалкалаки-Ахалцихе и Ахалкалаки-Ереван. Транспорт в деревнях работает сезонно, потому что климатические условия не благоприятны для транспортировки зимой. Железная дорога Марабда-Ахалкалаки (государственная собственность) имеет важное значение, поскольку имеет потенциал для транспортировки минеральных ресурсов из региона, этим содействуя процессу социально-экономического развития региона. В настоящее время эта дорога не загружена (закрыта зимой). В летнее время транспортируется небольшое число пассажиров и часть груза. Железная дорога Баку-Тбилиси-Карс пересекает муниципалитет Ахалкалаки.

#### ***Коммуникации (ТВ и радио, широкополосная связь, мобильный телефон)***

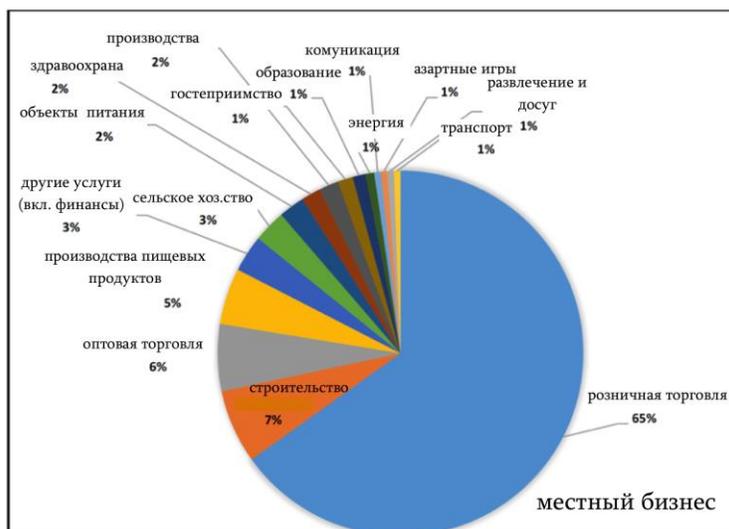
В муниципалитете действуют три оператора сотовой связи: Magticom, Geocell LLC и Beeline. В городе Ахалкалаки начали работать SilkNet и MagtiCom, которые являются поставщиками кабельного телевидения и интернета через оптический кабель. Все эти поставщики - частные компании. В муниципалитете функционирует онлайн портал новостей «J-News», местные телеканалы «ATV 12» и «Paravani» и радиостанции. Все программы транслируются на армянском языке.

Также надо отметить, что в селах слабый охват и использование национальных телеканалов.

### **3.9. Экономическое развитие**

#### ***3.9.1 Профиль экономической деятельности***

В муниципалитете Ахалкалаки зарегистрировано 523 компании в следующих областях: розничная торговля; строительство; оптовая торговля; производство продуктов питания; финансовые услуги; сельское хозяйство; питание; здравоохранение (включая аптеки и стоматологию); другие услуги, такие как косметические салоны и салоны красоты; нотариальные услуги; автосервис (включая ремонт, мойку и т. д.); ремонт телефонов и поддержка информационных технологий; банковские консультации; производство; гостиничное хозяйство - отели; образование; энергетика; связь; азартные игры; отдых и развлечения, транспорт, услуги по строительству и ремонту и т. д. В приведенной ниже таблице показано, что большая часть - 65% (340 занятые в сфере бизнеса) занимается розничной торговлей, большинство из которых являются малыми предприятиями. Сельское хозяйство включает 3% (15 хозяйствующих субъектов) зарегистрированных предприятий в муниципалитете. Однако этот показатель учитывает только зарегистрированные компании, а не самозанятых фермеров, которые еще не включены в базу данных государственного реестра, но они являются значимыми субъектами местной экономической деятельности.



Приложение 1 - Базовый обзор исследования LDS в Ахалкалаки, о проблемах развития и потребностях общин

### Розничная и оптовая торговля

Большая часть торговых территорий в деревнях была построена в советские времена и теперь находится в частной собственности. Около 70% площадей в хорошем состоянии и используется небольшими магазинами. В среднем в каждом селе есть один небольшой киоск или магазин. В общей сложности 70% существующих магазинов, особенно небольших киосков, юридически не зарегистрированы в налоговой инспекции, что затрудняет получение от владельцев информации об их обороте. Магазины с юридическим статусом зарегистрированы как общества с ограниченной ответственностью или индивидуальные предприниматели. В большинстве общин Ахалкалаки не работают парикмахеры, сапожники, портные, автосервисы, аптека и другие несельскохозяйственные предприятия или обслуживание.

В каждом селе есть небольшие магазины, в основном там продают предметы первой необходимости, то есть муку, сахар, мыло, сигареты, напитки, сладости и т. д. Большинство других товаров продается в магазинах или на открытом сельскохозяйственном рынке в городе Ахалкалаки. Местные торговцы часто покупают эти товары в Ахалкалаки и продают их в своих селах. Большинство продуктов питания, напитки и другие продукты поставляются локально дистрибьюторскими компаниями, однако около 10% этих торговцев (торговцы из более крупных сел) периодически покупают некоторые товары в Тбилиси. В городе Ахалкалаки есть супермаркеты, магазины и киоски, однако небольшие магазины из-за низкого потребительского спроса не предлагают большой выбор продуктов.

### **3.9.2 Сельское хозяйство**

Большая часть населения, проживающего в муниципалитете, занято в сельскохозяйственной деятельности, а сельское хозяйство вносит важнейший вклад в экономику муниципалитета. Тем не менее, в сельской местности 100% семей владеют пахотными участками и участвуют в сельскохозяйственном производстве, даже на самом базовом уровне прожиточного минимума. Ведущей сельскохозяйственной деятельностью является овощеводство - растениеводство (в основном картофелеводство), а затем животноводство - в основном скотоводство, овцеводство, пчеловодство и рыболовство. Климатические условия в этом районе не дают возможности для выращивания разнообразных сельскохозяйственных продуктов, однако земля дает плоды, такие как яблоко, груша, вишня, а также шиповник, различные ягоды и грецкий орех. Что касается садоводства и овощеводства, существует потенциал для выращивания свеклы, чеснока, лука,

капусты, бобов, репы и моркови. Фермеры также выращивают ячмень, овес и пшеницу, хотя объемы этого производства незначительные.

Производительность сельского хозяйства остается низкой. Доход от большинства культур показал лишь скромный рост в последние годы. Причины: мелкомасштабное сельское хозяйство; плохой опыт кооперативов и негативное восприятие сотрудничества и совместной деятельности в области сельскохозяйственного производства, переработки и маркетинга; неадекватное использование улучшенных сортов сельскохозяйственных культур и новых технологий, необходимых для активизации и диверсификации производства; низкое качество сельскохозяйственных ресурсов, таких как удобрения; неадекватное орошение и низкий уровень использования техники. Сельскохозяйственные исследования, информационно-консультационные сервисы и государственные расходы, которые помогают укрепить связи между фермерами и рынками, по-прежнему недостаточно финансируются.

*Описанные возможности для развития* - Жители местных общин отметили важность развития следующих агробизнесов: что касается первичной продукции, помимо выращивания картофеля, существует возможность развивать энергоэффективные теплицы для огородничества и растениеводства. Некоторые общины также имеют потенциал для форелевого хозяйства из-за уникального качества воды и окружающей среды. Пчеловодство - хороший потенциал для производства альпийского меда.

Что касается вторичного производства и развития цепочки добавленной стоимости, существует потенциал для развития производства сахара на основе выращивания свеклы; завод по производству крахмала и спирта, основанный на отходах от производства картофеля; завод по производству кормов для животных, а также скотобойня / бойня, построенная в соответствии с нормативными стандартами. В дополнение к этому респонденты отметили необходимость склада для переработки, сортировки, упаковки и хранения картофеля.

### **3.9.3 Туризм и досуг**

Муниципалитет Ахалкалаки расположен в альпийской зоне на вулканическом плато Кавказского хребта (высота от 1500 до 3300 метров над уровнем моря). Поверхность плато представлена волнообразными равнинами, восточная часть которых находится на хребте Самсари (самая высокая точка - гора Диди Абули - 3301 м). Горные склоны на средней высоте 2200-2600 м покрыты субальпийской растительностью и используются в качестве летних пастбищ. Эта зона солнечная и подходящее место для развития туризма.

Инфраструктура туризма в регионе недостаточна для размещения объектов - мест для кемпинга, гостевых домов, семейных отелей или отелей. В городе нет туристического агентства или офиса, и предоставление туристической информации посетителям ограничено. Нет определенных туристических операторов, маршрутов и мест назначения, карт маршрутов или указателей, а также информационных источников для посетителей муниципалитета. В то время как у муниципалитета есть определенный потенциал, развитие его туристических продуктов, достопримечательностей, услуг и инфраструктуры требует маркетинг и помощь муниципалитета в поощрении непосредственно туроператоров, а также посетителей. Туристический сезон начинается с апреля по ноябрь.

В муниципалитете находится национальный парк Джавахети и национальные заповедники Карцахи, Сулда, Тетроби и Кциа-Табацкури. Национальный парк принимает местных и международных туристов, рыбаков и орнитологов, в парке - центр визитеров, конференц-зал, оборудование, профессиональные егеря и гостевые дома. В охраняемой территории Джавахети посетители могут получить следующие услуги: наблюдение за птицами (включая оборудование); ловля рыбы; верховая езда, место для пикника для 15 человек, с местом для костра и с контейнером для мусора.

Для посетителей бесплатная парковка. Существует несколько маршрутов, предложенных Агентством охраняемых районов: озеро Ханчали; озеро Мадатапа; озеро Бугдашени; водно-болотный заповедник Сульды; природный заповедник Карцахи; гора Мадатапа; тигровый каньон. Полная информация доступна на сайтах <http://www.apa.gov.ge/en/eco-tourism/servisebi-datarifebi/djavaxetis-daculi-teritoriebi> и [http://mygeorgia.ge/Default.aspx?map=Apa\\_Geoland\\_Physical](http://mygeorgia.ge/Default.aspx?map=Apa_Geoland_Physical).

Есть путеводители на английском и на грузинском языках: [https://issuu.com/lelakhartishvili/docs/javakheti\\_guidebook\\_geo\\_for\\_web\\_1\\_/42](https://issuu.com/lelakhartishvili/docs/javakheti_guidebook_geo_for_web_1_/42) и [https://issuu.com/lelakhartishvili/docs/javakheti\\_guidebook\\_eng\\_for\\_web\\_bceb54cbfbd434/75](https://issuu.com/lelakhartishvili/docs/javakheti_guidebook_eng_for_web_bceb54cbfbd434/75).

Муниципалитет имеет культурное наследие, которое включает в себя такие исторические древности и достопримечательности, как крепость Ахалкалаки, циклопическая крепость Абули, куполообразная церковь Кумурдо, пещеры Самсари, древнее поселение и дома Чунча, храм Ванк, церковь Аластани, церковь Азаврети, церковь Бурнашет, церковь Кочио и т. д.

### 3.9.4 Производство и переработка

Основной отраслью производства в муниципалитете является переработка и производство изделий из природного камня. Производителями базальтового камня являются в основном мелкокомасштабные предприятия. Они производят различные типы решеток и плит из базальта, которые в основном используются для тротуаров и наружной облицовки. Гораздо большие компании производят гравий, песок и пемзу для строительных целей.

На местном рынке существуют несколько минизаводов по производству прохладительных напитков. В Ахалкалаки работает кондитерская компания - «Альпенмилк», которая продает продукцию по всей стране, а также экспортирует продукцию за пределы Грузии. Несколько лет назад была закрыта местная пивная компания «Баллис». Существует потенциал производства минеральной воды в бутылках, но в этом случае необходимы инвестиции. В целом, существует потенциальная возможность возобновления производства специализированных продуктов питания и напитков с четко выраженной местной традицией, этнографией или рецептурой (например, пива, кондитерских изделий, сыра, мяса, хлебобулочных изделий, консервов, готовых продуктов с добавленной стоимостью и т. д.)

Информацию о производстве сельскохозяйственных продуктов и продуктов питания, см. в Приложении 7.

## 4. Отраслевые резюме и вызовы для развития

В рамках процесса консультаций был проведен всесторонний SWOT-анализ тройной нижней линии (экономической, социальной и экологической) и представлен следующим образом:

Экономика	
<p><b>Сильные стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Географическое местонахождение с соседними странами Армения и Турция; Международная дорожная интеграция</li> <li>- Альпийские климатические условия для выращивания сельскохозяйственных культур (картофель, морковь, свекла и т. д.); Альпийские луга для пчеловодства и животноводства</li> </ul>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Тяжелый и длительный зимний период</li> <li>- Плохая инфраструктура села</li> <li>- Низкий контроль качества продукции на местном рынке - в частности, безопасности пищевых продуктов</li> <li>- Отсутствие бизнес-инноваций</li> <li>- Слабая активность молодежи в бизнесе</li> <li>- Отсутствие квалифицированных специалистов / кадров</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Холодный климат предотвращает развитие многих сельскохозяйственных болезней и вирусов</li> <li>- Природные ресурсы: плодородная земля, базальт, пемза, известняк, мрамор, гравий, водные ресурсы (минеральная вода, реки и озера)</li> <li>- Предприимчивое население</li> <li>- Сельскохозяйственное страхование предоставляемое банками</li> <li>- Государственная поддержка льготного агрокредита</li> <li>- Предыдущий опыт сельскохозяйственного сотрудничества</li> <li>- Обширная поддержка международных доноров</li> <li>- Льготное налогообложение в соответствии с законом для горных регионов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Плохая конкурентоспособность, маркетинг и продажи в сельском хозяйстве</li> <li>- Плохое сотрудничество между экономическими субъектами в бизнесе</li> <li>- Небольшие, незарегистрированные и фрагментированные земельные участки</li> <li>- Отсутствие технологий сельскохозяйственной инфраструктуры (ирригация, склад, техника и т. д.)</li> <li>- Плохая телекоммуникационная инфраструктура</li> <li>- Плохое управление пастбищами</li> <li>- Отсутствие диверсификации рабочих мест в разных секторах</li> <li>- Отсутствие лесных поясов и садов</li> <li>- Ограниченный доступ к агро-кредиту</li> </ul>
<p><b>Возможности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ссылки на экспортные рынки и рост оборота</li> <li>- Развитие промышленного производства</li> <li>- Развитие переработки сельскохозяйственной продукции (включая лечебные травы)</li> <li>- Развитие производства мяса, молочных продуктов, рыбы и меда, включая улучшение пород</li> <li>- Использование возобновляемых источников энергии</li> <li>- Международная связь (от / до Китая и Европы)</li> <li>- Развитие агротуризма и туризма</li> <li>- Рациональное использование земельных ресурсов</li> <li>- Привлечение инвесторов и поддержка инноваций</li> <li>- Доступ к инновационным и современным технологиям</li> </ul>	<p><b>Угрозы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Финансовая (валютная) нестабильность</li> <li>- Политические и частые изменения в законодательстве</li> <li>- Суровые климатические условия (мороз, град, снегопад и засуха)</li> <li>- Новые болезни, насекомые и грызуны</li> <li>- Эрозия почвы</li> <li>- Загрязнение воды</li> <li>- Глобальное потепление</li> <li>- Стихийные бедствия</li> <li>- Старение население</li> </ul>

<b>Социальная</b>	
<p><b>Сильные стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Доступ к образовательной программе 4 + 1</li> <li>- Приглашенные учителя в школах</li> <li>- Реабилитированная больница и государственная медицинская страховка</li> <li>- Большинство учителей и медицинских работников являются женщинами</li> <li>- Инфраструктурные проекты реализуются ежегодно (дороги, детские сады, школы и т. д.),</li> <li>- Бесплатное государственное образование</li> <li>- Материально-техническая база в сфере образования</li> </ul>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Плохая социальная интеграция и благополучие</li> <li>- Недостаточный медицинский персонал, оборудование и клиники</li> <li>- Слабая информированность сообщества об услугах и социальных пособиях</li> <li>- Женщины мало представлены в местном самоуправлении</li> <li>- Незнание государственного языка (грузинский) меньшинствами</li> <li>- Плохое развитие местной НПО в плане сотрудничества и финансовой поддержки</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Динамичный рост финансирования в образовательной сфере</li> <li>- Бесплатное медицинское страхование</li> <li>- Наличие центральной больницы</li> <li>- Наличие скорой помощи (3 экипажа)</li> <li>- Текущие реформы в области местного самоуправления</li> <li>- Наличие определенного имущества муниципалитета</li> <li>- Динамичный рост бюджета местного самоуправления</li> <li>- Внедрение новых муниципальных проектов</li> <li>- Существование и признание местных НПО</li> <li>- Профессионалы, работающие в НПО</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Местное население не участвует в процессе планирования и распределения муниципального бюджета из-за плохой мотивации</li> <li>- Нехватка квалифицированных учителей</li> <li>- Слабая инфраструктура в системе образования</li> <li>- Отсутствие современного профессионального и неформального образования</li> <li>- Гендерное равенство, участие молодежи и женщин</li> <li>- Неразвитые виды спорта и досуга</li> <li>- Неконкурентоспособность молодых людей с высшим образованием</li> <li>- Недостаточные знания фермеров по использованию новых технологий</li> <li>- Миграция населения (особенно молодежи)</li> </ul>
<p><b>Возможности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Социальная интеграция населения</li> <li>- Профессиональное и неформальное образование</li> <li>- Знание государственных и международных языков</li> <li>- Улучшение медицинского обслуживания</li> <li>- Развитие спортивной и досуговой инфраструктуры</li> <li>- Расширение участия женщин и молодежи в местной демократической деятельности</li> <li>- Поиск дополнительных источников финансирования и привлечение инвестиций</li> <li>- Местное развитие общин</li> <li>- Повышение культурной оценки</li> <li>- Развитие гражданских пространств</li> <li>- Укрепление местных средств массовой информации - СМИ</li> <li>- Развитие местных НПО</li> <li>- Создание молодежных клубов</li> </ul>	<p><b>Угрозы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Миграция населения, особенно молодежи</li> <li>- Ранний брак</li> <li>- Незнание государственного языка</li> <li>- Политическая нестабильность</li> </ul>

Туризм, культура, развлечения и досуг	
<p><b>Сильные стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Географическое местонахождение</li> <li>- Природные ресурсы (реки, озера, альпийские луга и горы)</li> <li>- Культурное разнообразие и наследие Грузии и Армении</li> <li>- Количество и разнообразие культурных объектов, достопримечательностей (памятников, исторических мест и наследия)</li> <li>- Альпийская флора и фауна</li> <li>- Национальный парк и заповедники, отдых на дикой природе</li> </ul>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Недостаточный опыт и навыки (персонал) в области туризма и услуг</li> <li>- Ограниченное количество туристов и посетителей</li> <li>- Неразвитая инфраструктура в сфере туризма и сопутствующих услуг</li> <li>- Отсутствие обслуживаемых объектов, объектов отдыха, культуры и мероприятий (гостиницы, кафе, рестораны и т. д.).</li> <li>- Отсутствие внутреннего въездного туризма</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Разнообразие национальных блюд и этнических культур</li> <li>- Безопасное и защищенное место для посетителей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Отсутствие связи с туристическими агентствами</li> <li>- Отсутствие экскурсоводов</li> <li>- Слабая популяризация, рекламные и информационные данные (карты, места отдыха, маршруты и т. д.)</li> <li>- Отсутствие молодежных программ</li> <li>- Отсутствие обмена опытом с другими регионами на национальном и международном уровнях</li> </ul>
<p><b>Возможности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание базы туристической информации</li> <li>- Реклама и маркетинг (баннеры, буклеты, видеоролики и т. д.)</li> <li>- Создание туристических маршрутов, мест отдыха, культурных мероприятий</li> <li>- Повышение культурной оценки</li> <li>- Улучшение сельской инфраструктуры</li> <li>- Улучшение туристической инфраструктуры и качество услуг</li> <li>- Развитие эко-эмпирического туризма</li> <li>- Образование в сфере туризма и услуг</li> <li>- Развитие зимнего туризма</li> <li>- Участие в национальных и международных мероприятиях</li> <li>- Пропаганда восстановления культурного наследия</li> </ul>	<p><b>Угрозы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Конкуренция в сфере туризма с другими регионами Грузии</li> <li>- Загрязнение окружающей среды</li> <li>- Изменение климата</li> <li>- Природные явления и стихийные бедствия</li> </ul>

Экология и охрана окружающей среды	
<p><b>Сильные стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Географическое местонахождение и прекрасная природа</li> <li>- Уникальный горный климат</li> <li>- Богатые природные ресурсы почвы, рек и озер</li> <li>- Богатая флора и фауна</li> <li>- Охраняемые районы Джавахети (1 национальный парк и 6 заповедников)</li> </ul>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Плохое образование, исследования и осведомленность населения по вопросам окружающей среды</li> <li>- Несоблюдение стандартов в отношении напорного бассейна и качества питьевой воды</li> <li>- Недостаточно скоординированное партнерство местного самоуправления с администрацией охраняемых районов</li> <li>- Эрозия (ветер, вода, черви)</li> <li>- Отсутствие достаточных рекреационных зон и лесов</li> <li>- Загрязнение природы различными отходами и спонтанным мусором</li> <li>- Слабое (не ужесточенное) законодательство в отношении экологических правонарушений и браконьерства</li> <li>- Субоптимальное использование земельных ресурсов</li> <li>- Неправильное использование некачественных удобрений и пестицидов</li> <li>- Отсутствие управления отходами</li> </ul>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Строительство канализационных и очистных сооружений</li> <li>- Совершенствование управления и переработки отходов</li> <li>- Развитие зеленого ландшафта и экотуризма</li> <li>- Эффективное использование удобрений, пестицидов и гербицидов</li> <li>- Развитие экологического менеджмента</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Загрязнение окружающей среды</li> <li>- Изменение климата и экстремальные природные явления</li> <li>- Природные и биологические риски (болезни) и стихийные бедствия</li> <li>- Эксплуатация железных дорог и гидроэлектростанций создает экологические проблемы, а также угрожает фауне</li> </ul>
--	---

LAG Ахалкалаки, в полной мере учитывающий экономическую и демографическую ситуацию и в ходе консультаций выявив потребности, связанные с этим процессом, выделил четыре приоритетных сектора:

1. Экономика
2. Социальная сфера
3. Туризм, культура, развлечения и досуг
4. Экология и охрана окружающей среды

Во время семинаров и групповых обсуждений было обнаружено, что некоторые темы повторялись во всех секторах, они были определены как меж секторальные области для всех секторов и для LDS в целом.

#### ***Меж секторальные области***

1. Экология и охрана окружающей среды
2. Гендер и молодежь
3. Меньшинства и интеграция
4. Инновации
5. Популяризация национального языка

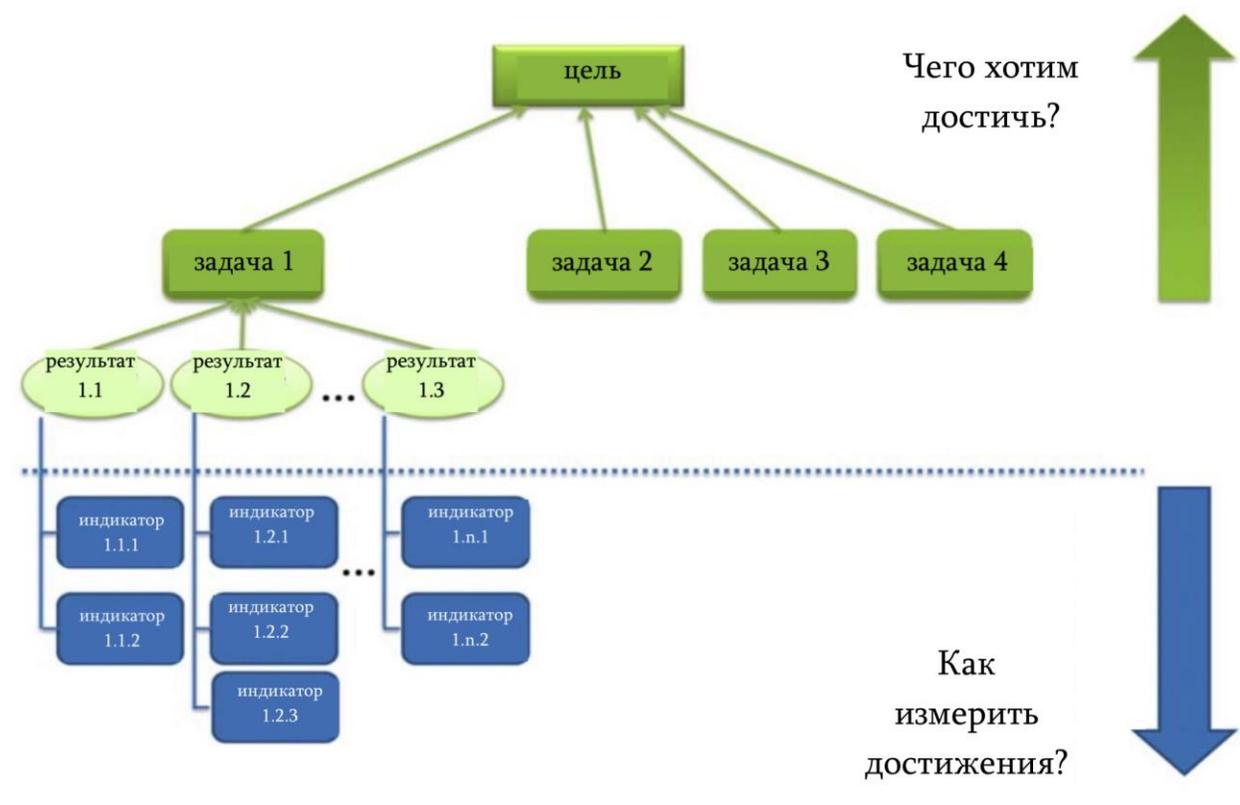
Краткое описание основных вызовов SWOT анализа, можно представить следующим образом:

- Повышение производительности и эффективности в растениеводстве, животноводстве и молочном животноводстве, пчеловодстве и рыболовстве; Внедрение новых направлений в целях диверсификации сельского хозяйства;
- Поддержка развития цепочки создания добавочной стоимости производителей, переработчиков и рыночных связей в сельском хозяйстве;
- Поддержка развития диверсифицированной экономики, включая услуги и соответствующую инфраструктуру;
- Поддержка туризма посредством развития услуг, зон отдыха, сохранения флоры и фауны и улучшения соответствующей инфраструктуры;
- Содействие защите культурного наследия и возрождению традиционных видов деятельности;
- Поддержка улучшения качества жизни и способствование снижению миграции;
- Улучшение качества образования и знания государственного языка;
- Улучшение интеграции меньшинств;
- Улучшение участия мужчин и женщин в социально-экономической и культурной жизни, в принятии решений на местном уровне и охране окружающей среды;
- Повышение осведомленности об охране окружающей среды, экологии и связанной с ней практике.

## 5. Стратегия Местного Развития - LDS

Стратегия местного развития (LDS), разработанная LAG-ом Ахалкалаки, служит для улучшения качества жизни, диверсификации местной экономики, интеграции местных меньшинств и преобразования муниципалитета в лучшее место проживания, путем поддержки экономического, социального, культурного и экологического развития. LDS определяет рамки действий и излагает свою основную цель, включая четыре стратегических направления вмешательства, которые рассматриваются как стратегические цели LDS. Каждая цель обеспечивает желаемые результаты и четко определяет ожидаемые результаты. Наряду с этим результаты можно наблюдать по ниже указанным показателям.

Для иллюстративных целей логика вмешательства определяющая цель, задачи, результаты и индикаторы, графически проиллюстрирована ниже.



**Главная цель Местной Группы Развития (LAG Ахалкалаки) заключается в следующем:**

*Улучшить качество жизни, диверсифицировать местную экономику, интегрировать местное население и преобразить муниципалитет в лучшее место для проживания.*

## 6. План действий LDS - Матрица интервенции

Задача № 1: Увеличение местных доходов и содействие устойчивому развитию местной экономики			
#	Приоритеты развития - результаты	Потенциальные направления проекта - Действия	Индикаторы
1	Усиление диверсификации, производительности и эффективности сельскохозяйственного сектора, включая содействие экологически безопасной практики	Внедрение инновационных методов и технологий, повышение производительности сельского хозяйства	# Установленных методов и технологий;
		Поддержка развития сельскохозяйственного кооператива и других фермерских объединений	# Вмешательства
		Поддержка внедрения стандартов безопасности пищевых продуктов	# Поддерживаемых инициатив
		Укрепление поставщиков сельскохозяйственных услуг (частных и государственных)	# Поддержки государственных и частных поставщиков сельскохозяйственных услуг
		Внедрение практики эко / биологического сельского хозяйства	# Введенные новые практики
		Поддержка внедрения энергоэффективных, экологически безопасных действий среди фермеров	# Поддерживаемых инициатив
		Поддержка цепочки добавленной стоимости производства, переработки и маркетинга	# Поддерживаемых инициатив
		Поддержка проектов для женщин и молодежи в области малого и среднего бизнеса в сельском хозяйстве	# Поддерживаемых проектов # Поддерживаемых женщин и молодежи # Созданных рабочих мест
2	Поддержка диверсификации местной экономики (малый и средний бизнес) и улучшение	Поддержка диверсификации бизнеса инновационных/ несельскохозяйственных предприятий и производства	# Созданных несельскохозяйственных предприятий; # Рабочих мест, созданные в несельскохозяйственном бизнесе

бизнес-инфраструктуры	Поддержка проектов в области малого и среднего бизнеса для женщин и молодежи в инновационных несельскохозяйственных предприятиях	# Поддерживаемых проектов # Поддерживаемых женщин и # Поддерживаемых подростков # Созданных рабочих мест
-----------------------	--	---

**Целевые группы / Заинтересованные стороны:**

Фермеры; кооперативы; поставщики услуг; физические лица; частный сектор; государственные учреждения; НПО.

**Ожидаемые результаты:**

- Увеличенная производительность существующих сельскохозяйственных направлений
- Повышенная конкурентоспособность и доступ к рынкам
- Улучшенное качество продукции
- Расширенные возможности трудоустройства в сельскохозяйственных и несельскохозяйственных предприятиях
- Улучшенные доходы местного населения от сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов деятельности
- Расширенное участие молодежи и женщин
- Диверсифицированная местная экономика, включая сельское хозяйство
- Улучшенная осведомленность и доступ к информации в области сельского хозяйства и бизнеса
- Улучшенная бизнес-инфраструктура и предоставленные местные услуги
- Внедренные новые технологий, практики и экологические подходы

Задача № 2: Улучшение социальной интеграции с уделением особого внимания образованию, культуре, молодежи и гендерному равенству			
#	Приоритеты развития - результаты	Потенциальные направления проекта - Действия	Индикаторы
1	Улучшение качества жизни, образования, спорта, культуры и социальной интеграции	Поддержка объектов общественной и социальной инфраструктуры	# Поддерживаемых инициатив
		Поддержка социальных услуг для общин	# Поддерживаемых инициатив
		Реабилитация объектов образования, культурных и спортивных сооружений	# Поддерживаемых инициатив
		Поддержка культурных мероприятий и инициатив в целях интеграции	# Проведённый мероприятий
		Поддержка доступа и улучшения сотовой и национальной трансляции телевизионных передач и подключения к интернету	# Поддерживаемых инициатив

		Поддержка развития социального предпринимательства	# Поддерживаемых социальных предприятий
2	Поддержка гендерного равенства и молодежи	Поддержка социальной деятельности с участием женщин и молодежи	# Поддерживаемых инициатив

**Целевые группы / Заинтересованные стороны:**

Местное население, женщины, молодежь, дети, пожилые люди, люди с ограниченными возможностями, художники, ремесленники и спортсмены, государственные и частные компании, государственные учреждения и поставщики муниципальных услуг, медицинские услуги, учебные заведения, местное самоуправление, НПО

**Ожидаемые результаты:**

- Улучшенные и доступные месные здравоохранительные и социальные услуги
- Улучшенная инфраструктура общин и доступ к удобствам для различных групп
- Улучшенный доступ к образованию для всех групп
- Улучшенная молодежная инфраструктура - образование, спорт и культура
- Улучшенная вовлеченность населения в процесс принятия решений на местном уровне
- Улучшенная активность местных женщин
- Более интегрированные местные меньшинства
- Улучшенное государственное и частное меж секторальное партнерство
- Улучшенный местный сектор НПО
- Улучшенное информированность средств массовой информации и повышение уровня информированности и доступа к информации о проектах, программах, дополнительных финансах, стипендиях и грантах и т. д.

<b>Задача № 3: Расширение местного туристического потенциала и поддержка сохранения и оценки местного культурного наследия</b>			
#	<b>Приоритеты развития - результаты</b>	<b>Потенциальные направления проекта - Действия</b>	<b>Индикаторы</b>
1	Развитие туристических услуг и инфраструктуры общин и города в соответствии с экологически безопасными действиями	Поддержка услуг, связанных с туризмом, включая питание и проживание в общинах	# Финансируемых услуг, связанных с туризмом, включая питание и проживание,
		поддержка меж секторальных туристических предприятий, таких как агротуризм, экотуризм, экстремальный туризм и т. д.	# Финансируемых меж секторальных связанных с бизнесом предприятий
		Поддержка производства продуктов, связанных с туризмом; аутентичные продукты, восстановление традиций и этнокультурного наследия	# Поддерживаемых производителей, связанных с туризмом
		Отображение туристических мест	# каталогов разработанных и распечатанных
		Поддержка повышения квалификации, стандартов и	# Поддерживаемых инициатив

		прибыльности поставщиков туристических услуг	
		Реабилитация и сохранение культурного и исторического наследия	# Поддерживаемых инициатив
		Организация культурных мероприятий местного искусства и ремесла, таких как выставки, фестивали, ярмарки, конкурсы и т. д.	# Мероприятий, поддержка мероприятий
2	Развитие мест отдыха, развлечений и досуга для туристов и посетителей	Популяризация услуг на охраняемой территории Джавахети	Размещение охраняемых районов Джавахети в каталоги и печатные материалы
		Развитие территорий / мест для туристов и посетителей	# Поддерживаемых инициатив
		Улучшение доступа к информации о туризме, досуге, развлечении и отдыхе	# Типографских материалов, разработанных и распространенных, туристических карт, указатели, веб-сайт/ы

**Целевые группы / Заинтересованные стороны:**

Местное население, художники, ремесленники, существующие или развивающиеся предприятия, живущие / работающие поблизости от туристических зон / маршрутов с возможностью доставки или расширения услуг, или продуктов для туристов и посетителей; женщины и молодежь; государственные и частные (коммерческие и некоммерческие) организации поддерживающие развитие туризма; государственные органы и поставщики муниципальных услуг.

**Ожидаемые результаты:**

- Местное население и предприятия получают выгоду от туризма
- Более развитые услуги и продукты, связанные с туризмом
- Увеличенное количество посетителей
- Увеличенное занимающихся туризмом молодежи и женщин
- Более диверсифицированная местная экономика
- Увеличенная занятость людей в секторе туризма
- Улучшенное качество услуг и навыков бизнес-операторов
- Улучшенные возможности организаций, поддерживающих туризм
- Улучшенное число туристов
- Разработанные новые направления, маршруты и места культуры, отдыха и отдыха
- Улучшенная инфраструктура туризма, культуры, развлечений, досуга и отдыха

Задача №4: Улучшение экологической среды и внедрение экологически безопасных деятельности в муниципалитете			
#	Приоритеты развития - результаты	Потенциальные направления проекта - Действия	Индикатор
1	Содействие экологически безопасной и энергоэффективной	Использование обновляемой энергии, повышение применения энергоэффективной практики и ее популяризация	# Поддерживаемых проектов

	деятельности	Применение экологически чистой деятельности и ее популяризация	# Поддерживаемых проектов
		Реабилитация заброшенных мест и поддержка возобновления	# Поддерживаемых проектов
2	Совершенствование методов менеджмента отходов и их переработка	Применение системы управления отходами, в том числе объектов сбора и свалки	# Встреч, посещений, семинаров, письма, петиций
		Применение системы управления сельскохозяйственными и биологическими отходами и ее популяризация	# Поддерживаемых инициатив
3	Сохранение окружающей среды и местной флоры и фауны	Реабилитация зон отдыха и лесонасаждений	# Поддерживаемых инициатив
		Улучшение общественных парков, тропинок, газонов и т. д.	# Поддерживаемых инициатив
<b>Целевые группы / Заинтересованные стороны:</b> Фермеры, кооперативы, агропредприятия, местное население, частные компании, государственные учреждения и поставщики муниципальных услуг, охраняемые районы Джавахети, местные женщины и молодежь.			
<b>Ожидаемые результаты:</b> - Улучшенная эффективность управления отходами - Улучшенная практика защиты окружающей среды в местном населении, различных государственных и частных учреждениях - Улучшенная охраняемость флоры и фауны - Увеличенное количество зон отдыха и лесных зон			

## 7. Процесс заявок по грантам

Подробную информацию о процессе подачи гранта смотри в Приложении 4. Руководство по грантам.