

Приложение 7: Муниципалитет Ахалкалаки - сельскохозяйственный профиль



The European Union
for Georgia
ENPARD: Support to Agriculture
and Rural Development



Муниципалитет Ахалкалаки - сельскохозяйственный профиль



West Cork
DEVELOPMENT PARTNERSHIP

Приложение 7: Муниципалитет Ахалкалаки - сельскохозяйственный профиль

В муниципалитете Ахалкалаки в районе 1600-2000м над уровнем моря горная черная почва, а выше этого уровня, высокогорная луговая черная почва. Некоторые равнины покрыты болотистой почвой. Рядом с рекой Чобарети, в искусственно культивируемом сосновом лесу образуется бурая и гумусовая почва. На нижних склонах высокогорья встречаются черные и горно-луговые почвы. По берегам рек и вдоль террас наиболее распространенными являются аллювиальные карбонатные почвы. В предгорных зонах распространены переходные типы серо-бурых и лесных бурых почв. Из-за сильных эрозионных процессов существуют разновидности эрозий. Структура почвы способствует выращиванию экологически чистых сельскохозяйственных культур с высокой питательной ценностью, таких, как картофель, морковь, свекла, кукуруза, пшеница и т. д. Природные сенокосы и пастбища расположены в альпийских и субальпийских зонах, что является одним из прочных предпосылок для развития скотоводства и овцеводства.

По данным Ахалкалакской информационно-консультационной службы Министерства сельского хозяйства Грузии (ИСС) 77%-ов территории муниципалитета составляют сельскохозяйственные угодья. Основные сферы сельского хозяйства в Ахалкалаки - растениеводство, животноводство, пчеловодство и рыболовство. Общая площадь сельскохозяйственных земель муниципалитета составляет 95 706 гектаров, из которых 32 003 га являются пахотными землями (18 163,8 га - 57% частная собственность), 47 гектаров покрывают многолетние растения (100% частная собственность), 3 487 гектаров являются сенокосами (883 га - 25% частная собственность), а 59 309 гектаров - пастбищные угодья (20 га - 0,03% частная собственность). 860 гектаров муниципальных земель являются приусадебными участками.

В сельском хозяйстве Муниципалитета преобладают небольшие семейные фермы (самозанятые фермеры), обрабатывающие в среднем 1,25 га земли. Эти земли обычно раздроблены на не менее чем 2-4 участка и в основном используются для натурального сельского хозяйства. Фрагментация земель результат программы реформ, начатой в 1992 году, которая выделила часть пахотных земель сельским жителям на натуральное хозяйство. Оставшаяся часть, которая составляет 79% сельскохозяйственных угодий, по-прежнему остается в государственной собственности. Небольшие и фрагментированные земельные участки являются основным препятствием для повышения производительности сельского хозяйства и развития функционирующего земельного рынка.

Согласно данным информационно-консультационной службы (ИСС) Министерства сельского хозяйства на 2017 год в муниципалитете Ахалкалаки насчитывается 351 средний и крупный фермер, которые владеют не менее чем: 10 головами крупного рогатого скота и более; 10 головами свиней и более; 25 овцами и более; 10 пчелиными ульями и более; 200 цыплят и более; 5 гектарами пахотных земель и более; 1 гектаром многолетних плодовых растений и более; и многим другим. По данным ИСС в муниципалитете проживают производители зерна, картофеля, меда, фермеры крупного рогатого скота и овец, а также производители молочных продуктов. В муниципалитете Ахалкалаки к 2018 году насчитывается около 13000 малых и средних фермеров. Следует отметить, что в муниципалитете Ахалкалаки 62 зарегистрированных сельскохозяйственных кооператива, однако было установлено, что число кооперативов, хорошо осведомленных о партнерстве/сотрудничестве, не превышает 10-ти. Ниже приводится статистическая информация, предоставленная Информационным консультационным центром Ахалкалаки (ИСС) на 2017 год.

	Количество фермеров	Количество занятых	Объем производства	Площадь земли
Производство зерна (фермы на 3 га и более)	73	502	13 761,6 т ячменя средняя урожайность 1,8 т / га	7 744 га. Ячмень

			4 064,6 т пшеницы средний урожай 2,1 т / га	1 920 га. Пшеница
			358,3 т овса средняя урожайность 1,1 т / га	319 га. Овес
Картофелеводство (фермы на 3 га и более)	179	1 601	144 880 т средняя урожайность 13 т / га	11 163 га.
Производство меда (фермеры с 10 ульями и более)	71	192	38.02 т.	
Крупный рогатый скот и овцы (фермеры, 10 голов крупного рогатого скота и более, или 25 овец и более)	60	74	30 827 голов крупного рогатого скота из них 18 255 - дойные коровы	147.1 т мяса
			14 732 голов овец	58.98 т мяса ягненка
Производство молочных продуктов (фермеры, 10 голов коров и более)	203	601	1 709.9 т. молока	
			197.47 т. сыра	
		Всего занятых: 2 970		

Растениеводство - основная полеводческая деятельность - выращивание картофеля, занимающее более 11 000 гектаров земли, что составляет около 35 процентов всех пахотных земель и 11,5 процента от общей площади сельскохозяйственных земель. Существует много картофельных сортов, но самые популярные сорта - Джелли, Марфона, Агрия, Фабула, Аринда, Арнова и др, урожайность которых довольно высока по сравнению с другими сортами. Средний урожай картофеля в муниципалитете составляет 15 тонн на гектар, а общий объем производства составляет около 150 000 тонн. Из-за низкой производительности и неэффективности методов ведения сельского хозяйства, доходы, полученные от выращивания картофеля, недостаточны и низки. Кроме того, стоимость производства картофеля высока из-за больших расходов средств на семена, орошение, удобрения и пестициды. Существуют также проблемы с уничтожением растений и сельскохозяйственных культур вредителями (грызунами и насекомыми). Кроме того, экстремальные погодные явления, такие как град, заморозки и т. д. могут повредить весь урожай. По данным ИСС Ахалкалаки в 2017 году в муниципалитете на 9 983 гектарах произвели зерновые (ячмень, пшеница и овес). Общий урожай составил около 18 184,5 тонн ячменя, пшеницы и овса, который в основном потребляется местными жителями. Пшеницу, главным образом молят на мельницах в Ахалцихе и Ниноцминда, что увеличивает стоимость продукта. Кумулятивная температура в зоне Ахалкалаки низкая, поэтому без специальных агротехнологий и современных селекционных мер неэффективно выращивать зерновые культуры. Если фермерам будут предоставлены высококачественные сорта пшеницы, и они будут правильно проводить сельскохозяйственные работы, производство пшеницы будет удвоено, а местный спрос будет полностью удовлетворен (ИСС Ахалкалаки, 2017). В муниципалитете также производятся овощи, капуста, морковь, свекла, лук и чеснок. Культивирование садов ограничено из-за климатических условий муниципалитета.

Термический режим, продолжительность вегетационного периода, сумма активной температуры и влажность достаточны для конкретных типов зерен (не только яровой пшеницы, ячменя, овса, но и для осенней пшеницы), овощей, корнеплодов и картофеля. Лучшие условия

Приложение 7: Муниципалитет Ахалкалаки - сельскохозяйственный профиль

для картофеля, учитывая климатические условия, температуру и влажность, находятся на плато Джавахети. Климатические условия для выращивания картофеля значительно отличаются от других. Картофель требует много воды, поскольку его репродуктивный период совпадает с началом сезона засухи. Период зрелости пшеницы начинается с 30 июля, а в большинстве районов Грузии – с июня. Период зрелости пшеницы завершается в первой декаде августа. Самый ранний этап сбора урожая - 29 июня, а самый поздний - 25 августа. Важным элементом повышения продуктивности сельскохозяйственных культур является восстановление системы производства семян в стране. А также существует еще одна потребность - улучшение институциональных возможностей фитосанитарных и карантинных служб и лабораторий контроля пищевых продуктов для регистрации пестицидов и контроля качества, а также для мониторинга остатков. Этого можно добиться путем эффективного внедрения комплексной системы регистрации и контроля качества пестицидов в соответствии с международными стандартами. Кроме того, существуют пробелы в управлении опасными химическими веществами и внедрением комплексных мер по борьбе с вредителями.

Животноводство По состоянию на декабрь 2017 года зарегистрировано 30 827 голов крупного рогатого скота, включая молочных коров, 14 732 овцы, 7 978 свиней. Производство молока и сыра является одним из наиболее распространенных видов деятельности. Производительность молочного животноводства ниже среднего, а производство мяса менее развито. В зимнее время скот в основном питается сеном. Фермеры не используют комбинированный корм и пищевые добавки из-за их дорогой цены и низкого качества, что в конечном итоге приводит к низкой производительности и снижению веса домашнего скота. В дополнение к тому, что гигиенические и санитарные нормы в хозяйствах не соблюдаются, не хватает ветеринарных служб (нехватка ветеринаров), фермеры не имеют представления о современных технологиях животноводства и лечения скота, что в конечном итоге отрицательно влияет на производительность. Крупный рогатый скот пасется вместе на общих пастбищах, дойка производится вручную и скот размещен индивидуально на задних дворах хозяйства (ИСС Ахалкалаки 2017).

Существует ряд критических проблем, способствующих низкой производительности животноводства: недостаточный надзор и поддержка фермеров услугами по разведению скота, ограниченная идентификация животных и система регистрации результатов, ограниченная система контроля и отслеживания движения животных, недостаточное производство кормов и управление пастбищами, а также неорганизованная система для сбыта продуктов животного происхождения. Повышение потенциала государственных и частных ветеринарных служб для раннего распознавания, и реагирования на зоонозные и трансграничные болезни животных является важной областью, которая может способствовать росту сектора животноводства и защите здоровья животных и населения.

Рыбный промысел - в Ахалкалаки насчитывается 56 производителей рыбы, из которых 51 активны и около 18 зарегистрированы как индивидуальные предприниматели и компании с ограниченной ответственностью. В муниципалитете около 35 925 м² искусственных рыбных прудов, в основном разводящих форель. По данным производителей рыбы общая добыча составляет более 94 тонн в год. Производство полностью зависит от успешной инкубации. В настоящее время существует только один крупномасштабный оператор, который поставляет форелевых мальков в Ахалкалаки, а также в другие регионы. Однако рыбоводная культура в Грузии нестабильна из-за отсутствия запасов рыбных мальков. В качестве альтернативы в природных водоемах выращиваются карп, озерная сельдь и другие виды рыб (ИСС Ахалкалаки, 2017).

Пчеловодство - один из основных сельскохозяйственных промыслов в Ахалкалаки. На основной части территории муниципалитета длительные периоды засухи, что является положительным фактором для развития пчеловодства. Это устраняет риски, связанные с пчелиными грибковыми заболеваниями. Регион характеризуется низкой облачностью - только 15-20% арки неба покрыто облаками. Летние месяцы характеризуются низкой облачностью, только 10% арки неба покрыто облаками. В муниципалитете насчитывается 4 845 ульев (по состоянию на 2017 год). В

настоящее время в регионе число зарегистрированных и незарегистрированных пчеловодов – 71, и почти такое же число начинающих пчеловодов, для которых пчеловодство является дополнительной деятельностью наряду с другими видами сельскохозяйственной деятельности (ИСС Ахалкалаки, 2017).

Маршруты пастбищ и отгонного животноводства – В муниципалитете и вдоль него существуют маршруты перегона и большие площади пастбищных угодий. Ни пастбищные угодья, ни маршруты перегона не управляются должным образом, что вызывает следующие серьезные проблемы: перевыпас скота, эрозии, опустынивание, а также сокращение продуктивности животноводства.

Инфраструктура сельского хозяйства – В муниципалитете Ахалкалаки доступны консультации по вопросам сельского хозяйства с помощью информационно-консультационной службы Министерства сельского хозяйства.

Ближайшая лаборатория, которая предоставляет услуги анализа крови животных, находится в Ахалцихе, регион Самцхе-Джавахети. Эта лаборатория является частью лабораторной сети, управляемой LEPL при Министерстве сельского хозяйства. С услугами лаборатории Ахалкалаки можно ознакомиться в Интернете¹. Фермеры нуждаются в доступе к лабораторным услугам (включая мобильные лаборатории), для проверки безопасности и качества продуктов питания, особенно молока и мяса, фруктов и овощей, а также для здоровья животных и состава почвы.

ООО «компания логистики зерна» занимается дистрибуцией и испытанием новых сортов зерна, которые позднее внедряются среди фермеров. Тем не менее, фермеры нуждаются в доступе к местным сельскохозяйственным исследовательским центрам, которые будут проверять и оценивать новые разновидности и породы.

В сельском хозяйстве нет широко используемых технологий. Сельскохозяйственная техника (тракторы и оборудование) в основном устарела с советских времен и не является достаточной с точки зрения качества и количества. Технологии устаревшие и требуют модернизации. В Муниципалитете Ахалкалаки находится государственный сервисный центр механизации - ООО «Механизатор», предоставляющий полный спектр необходимых услуг, таких как вспашка (разные виды на различной глубине), посев, боронование, культивация, опрыскивание и сбор урожая. Кроме того, в селах муниципалитета действуют другие поставщики сельскохозяйственных услуг, но в большинстве случаев у них всего один трактор и комбайн с ограниченными агрегатами и функциями. Оборудование такого рода устарело, но цены на их услуги на 30%-ов дешевле по сравнению с ценами ООО «Механизатор»². Следует также подчеркнуть, что услуги, предлагаемые «Механизатор» -ом вряд ли доступны для мелких землевладельцев, поскольку они не являются приоритетными клиентами.

Необходимо, по крайней мере, два новых и обширных центра Агросервиса, предполагая, что существующие центры недостаточно механизированы или не имеют достаточный уровень для удовлетворения потребностей фермеров.

В муниципалитете Ахалкалаки две скотобойни, но в настоящее время они не функционируют.

Что касается безопасности пищевых продуктов, этот вопрос требует особого внимания, включая законодательство, контроль и сертификацию учреждений и операторов на продовольственном рынке (государственный и частный), развитие потенциала служб инспекции пищевых продуктов и совершенствование информационной системы безопасности пищевых продуктов, гармонизацию стандартов продуктов питания с Codex Alimentarius.

Система орошения - Большинство сельскохозяйственных земель не орошаются. Общины нуждаются в оросительной системе для сельскохозяйственных угодий, а также для обеспечения питьевой водой скота. Таким образом, ирригационная система должна быть реабилитирована

¹ Список лабораторных услуг, лаборатория Министерства сельского хозяйства Грузии: <http://lma.gov.ge/index.php?lang=en>

² <http://mechanization.ge/>

Приложение 7: Муниципалитет Ахалкалаки - сельскохозяйственный профиль

или в большинстве случаев полностью обновлена. Необходимо увеличить сбор воды, и должны быть построены ирригационные каналы или трубопроводы. У общин есть ресурсы для орошения земельных владений собственным водопроводом; это места, требующие использования электрических насосов. Фермеры утверждают, что готовы платить пошлины, необходимые для поддержания ирригационной системы. Считается, что большая часть ирригационных систем может обеспечить водоснабжение сельскохозяйственных угодий и что решение проблемы орошения также решит проблему злоупотребления питьевой воды для целей полива.

Ирригационная система деградирует на всей территории муниципалитета. Центральными ирригационными каналами управляет ООО «Мелиорация Грузии», которая является государственной компанией. Местные власти не располагают возможностями и полномочиями по совершенствованию системы, в то время как основные жалобы фермеров адресованы именно местному самоуправлению.

Согласно информации, предоставленной компанией «Мелиорация Грузии», в 2015 году 150 гектаров сельскохозяйственных угодий имели доступ к водоснабжению, в 2016 году водоснабжение было увеличено до 1000 гектаров, а в 2017 году оно достигло 1600 гектаров. В 2015 году орошенные фермерами территории составляли 71 гектар, в 2016 году - 350 гектаров, а в 2017 году всего лишь 583 гектаров. В 2015 году было 144 заказчика / потребителя, в 2016-630 и в 2017 году число заказчиков достигло 804.

Согласно программе 2016-2020 гг. по реабилитации системы мелиорации в муниципалитете Ахалкалаки планируется к 2020 году обеспечение доступа к оросительной системе на 3 784 га сельскохозяйственных угодий.

В процессе реализации проекта и предоставления услуг ООО «Мелиорация Грузии» выявила нижеупомянутые ограничения и проблемы:

- отсутствие организаций водопотребителей, которые будут распределять воду на местном уровне и организовать водопользование;
- потребители воды не обращаются в сервисный центр Самцхе-Джавахети, чтобы подать заявку на предоставление услуг до начала сезона;
- фермеры отказываются заключать договоры на контрактные услуги с компанией ;

Ниже представленная таблица подробно описывает осуществление программы реабилитации инфраструктуры мелиорации Ахалкалаки на 2017-2020 годы:

информация предоставлена компанией «Мелиорация Грузии»

#	Наименование объекта	Статус	Территории водоснабжения после реабилитации (га)
1	Реконструкция трубопровода питьевой воды Дилиска-Птена-Чунча и восстановление системы водоснабжения (этап 1)	в процессе	934
2	Подсоединение водонасосной станции Дилиска-Птена-Чунча к сети электроснабжения	Объявлен тендер	
3	Реабилитация сети водоснабжения в зоне Птена водонасосной станции Дилиска-Птена-Чунча (этап 1)	планируется	450
4	Напорный трубопровод и развитие водопроводной сети Оками (этап 1)	Завершена	
5	Электропитание насосной станции Оками	Объявлен тендер	

6	Реабилитация сети полива в селах Гогашени, Аппиа, Оками и Карцеби - зоны водонасосной станции Оками (первичные распределительные линии)	планируется	300
7	Реабилитация основного канала и первичных распределительных труб механической системы полива Зреси	Объявлен тендер	
8	Реабилитация основного канала и первичных распределительных труб механической системы полива Зреси	планируется	1 500
9	Реабилитация основного канала и гидротехнических сооружений Заки-Хандо-Котелиа	планируется	600
	<i>Общая деятельность финансируемая государственными фондами</i>		3 784

Финансы - Агрокредиты представляют собой лишь небольшую часть банковских услуг. Банки не разработали стратегию улучшения и расширения агрокредитных предложений. Ограниченный доступ к финансовым ресурсам, особенно к низким процентам и долгосрочным кредитам создают проблемы: отсутствие своевременного и достаточного количества качественных объектов сельскохозяйственного производства; отсутствие современных и эффективных сельскохозяйственных технологий, и оборудования; недостаточная, устаревшая и неэффективная инфраструктура для обработки урожая и т. д.³. Согласно исследованиям, проведенным FAO⁴ на уровне сел, в домохозяйствах занятых в сельском хозяйстве, было установлено, что: 47% респондентов имеют долги (30% - банковский кредит). Также было обнаружено, что 55% респондентов, которые не могут заимствовать деньги для инвестиций в сельское хозяйство, связано с тем, что 37% из них уже имеют долг в банке и 59% из них не могут погасить кредит.

Согласно тому же исследованию, было установлено, что домохозяйства плохо осведомлены о конкретных программах поддержки инвестиций, таких как «Запланируй свое будущее» (3%), «Льготный агрокредит» (20%), «Кооперативы по пчеловодству» (6%), «Агро промышленность» (1%) и «Производи в Грузии» (5%). Как выяснилось, только 12% респондентов знали, где найти информацию о программах поддержки Министерства сельского хозяйства (например, Региональное бюро Министерства сельского хозяйства, веб-сайты APMA или ACDA и т. д.), а 4% знали о других донорских программах, которые оказывают поддержку сельскохозяйственному производству в муниципалитете, таких как НПО, различные проекты и т. д.

Сельскохозяйственные продукты, в основном картофель и сыр, транспортируются в Тбилиси, Кутаиси и другие регионы Грузии. Транспортировку продукции осуществляют специально оборудованные автобусы и грузовики. Местные производители сыра производят «Сулгуни», который тут же продается, и другие типы сыра – «Лори» (период созревания 2 месяца) и грузинский заводской сыр «Кархнули» (период созревания 4 месяца). Согласно ИСС Ахалкалаки, в регионе 6 зарегистрированных компаний по производству сыра и 121 фермер. Хотя, на самом деле их количество значительно больше из-за незарегистрированных мелких фермеров, которые производят сыр с низким стандартом безопасности пищевых продуктов. Сырное производство является сезонным и очень коротким. Производитель сыра собирает молоко на месте и производит сыр в Ахалкалаки. В основном производители продают сыр оптовому покупателю, который обеспечивает дистрибуцию в магазины и в торговые центры Тбилиси и других регионов. Местные производители сыра не сотрудничают между собой в сборе молока и ценообразовании. Они очень конкурируют друг с другом. Официально зарегистрированных производителей сыра, (стандарт НАССР), проверяет и контролирует NFA,

³ OXFAM, оценка льготного Агро Кредита в Грузии, Тбилиси 2017

⁴ Оценка возможностей инвестиций сельского хозяйства и соответствующих потребностей в Грузии, FAO, Тбилиси 2017 г.

Приложение 7: Муниципалитет Ахалкалаки - сельскохозяйственный профиль

они платят налоги. С другой стороны, не запрещено мелкомасштабное местное производство сыра; в этом случае не контролируется безопасность пищевых продуктов, фермеры не платят налоги, что создает нездоровую конкуренцию с местными производителями, которые действуют на законных основаниях. Кроме того, некоторые компании производят сыр из сухого, а не из натурального молока.

Индивидуальный фермер испытывает трудности с доступом к рынкам и продажей своего урожая по желательным ценам. На месте нет организованных рынков, где фермеры смогут продать сельскохозяйственную продукцию по оптовым и розничным ценам. Слабо развита также оптовая инфраструктура с точки зрения пунктов и объектов сбора для сельскохозяйственной продукции, а также цепочки добавленной стоимости товаров и продукции, которые позволили бы обеспечить продажу на оптовом рынке. Кроме того, для отдельных мелких фермеров доступ к рынкам за пределами муниципалитета неэффективен из-за дополнительных расходов на транспорт (0,05-0,09 лари за кг). Считается, что посредники и торговцы обычно выигрывают за счет фермеров, поскольку они покупают сельскохозяйственную продукцию по выгодным ценам на местном рынке и продают за гораздо более высокую цену на оптовых и розничных рынках. Аналогичная ситуация наблюдается и в производстве молока, фермеры жалуются на низкие рыночные цены на сырое молоко и добавленную стоимость. Открытый сельскохозяйственный рынок города Ахалкалаки является основным пунктом продаж сельскохозяйственной продукции из сельских районов Ахалкалаки и соседних районов Ниноцминда и Аспиндза. На рынке Ахалкалаки торговцы из Восточной Грузии и Армении также продают сельскохозяйственную продукцию, в основном фрукты и овощи. Сельское население Ахалкалаки продает менее 10% сельскохозяйственной продукции местного производства на рынке Ахалкалаки. 70% фермеров продают и обменивают свою сельскохозяйственную продукцию на те товары (в основном продукты питания, фрукты и овощи), которые они сами не производят; другие товары продаются бартером на месте «от двери до двери» мелкими торговцами. В целом, фермеры жалуются на трудности ценообразования, волатильность и нестабильность рынка сельскохозяйственной продукции, следствием чего является непроданный картофель и его сброс в местные реки и прилегающие районы.

Компании испытывают трудности с производством надлежащим образом маркированного упакованного сыра. Местные производители сыра заинтересованы в производстве различных сортов, но на это у них недостаточно ресурсов и инфраструктуры. Фермеры и производители сыра должны быть объединены, однако, кооперативный опыт и доверие между ними очень слабы. Фермеры не обеспечивают стабильную цену молока. Иногда они производят сыр самостоятельно и продают оптовым покупателям, а не продают местным производителям сыра, что неэффективно по двум причинам: стоимость производства сыра дома намного выше, а во-вторых, они продают сыр по низкой цене. Для фермеров более выгодно просто продавать молоко, а не сыр. Однако фермеры, как правило, не анализируют затраты и выгоды.