

## Приложение 8: Муниципалитет Ахалкалаки - Основные Услуги и Программы



The European Union  
for Georgia  
ENPARD: Support to Agriculture  
and Rural Development



## Муниципалитет Ахалкалаки - Основные Услуги и Программы



*West Cork*  
DEVELOPMENT PARTNERSHIP

### Муниципальные услуги

Муниципалитет заботится о создании специальных учебных заведений, таких как детские сады, музыкальные и спортивные школы, бассейны и т. д. К сожалению, у муниципалитета нет финансовых возможностей для развития и содержания специальных учебных заведений в общинах, и в настоящее время его услуги охватывают только город Ахалкалаки.

Муниципалитет заботится о местной системе канализации и управлении отходами. В настоящее время он охватывает город Ахалкалаки и те села, где развита дорожная инфраструктура.

Местное самоуправление также оказывает социальную поддержку местному населению. Муниципалитет использует те критерии оценки, которые разработаны и использованы Агентством Социального Обслуживания. Муниципалитет финансирует жителей с баллом до 100 000. Финансовая помощь варьирует от 100 до 1 000 лари. Финансирование осуществляется из фонда Муниципалитета и выдается раз в год. Муниципалитет поддерживает ветеранов войны (12) и ссыльных (перемещенные семьи). Муниципалитет также поддерживает людей с разовой выплатой в размере 1500 лари за химиотерапию, гемодиализ и лейкоз. Родители новорожденных получают разовую помощь в размере 250 лари.

Отдел сельскохозяйственного развития муниципалитета несет ответственность за мониторинг и отчетность по вопросам сельского хозяйства. Согласно информации, представленной отделом, несколько проектов по развитию сельского хозяйства были реализованы местным / центральным правительством и международными неправительственными организациями.

### Инициативы правительства

Агентство по развитию предпринимательства<sup>1</sup> (Enterprise Georgia) от имени Министерства экономики и устойчивого развития Грузии:

- Программа поддержки микро и малого бизнеса (с 2014 года по настоящее время). Программа предназначена для оказания финансовой поддержки и консультирования микро и малого бизнеса в Грузии
- Программа развития горных районов (с 2015 года по настоящее время). Программа предназначена для оказания финансовой поддержки и консультирования микро и малого бизнеса в горных районах Грузии.
- Инициативы гостиничной индустрии (с 2016 года по настоящее время). Предприниматели, работающие в регионах Грузии, могут извлечь выгоду из нового компонента Государственной программы «Производи в Грузии» - «Индустрия гостиничного бизнеса». Согласно решению правительства и исходя из рыночного спроса<sup>2</sup>, была разработана схема развития гостиничного бизнеса, привлечение большего числа туристов, создание рабочих мест и развитие регионов по всей стране.
- «Фильм в Грузии» (с 2016 года по настоящее время). Это новая программа стимулирования киноиндустрии, целью которой является продвижение Грузии как восточноевропейского кинопроизводства, предлагая 20% денежную скидку на квалифицированные расходы, понесенные в Грузии. Программа

<sup>1</sup> Entrepreneurship Development Agency: <http://enterprisegeorgia.gov.ge>

<sup>2</sup> Hospitality and Real Estate Sector in Georgia 2016, .LEPL Invest in Georgia: <http://bit.ly/2tDpGGu>

направлена на поддержку развития киноиндустрии Грузии. Возможна дополнительная скидка до 5%, в случае если развитие кинопроизводства способствует Грузии быть привлекательным местом для туризма. Программа реализуется Агентством развития предпринимательства (EDA) при Министерстве экономики и устойчивого развития в сотрудничестве с Национальным кинематографическим центром Грузии при Министерстве культуры и защиты памятников Грузии

Агентство по управлению проектами сельского хозяйства<sup>3</sup> от имени Министерства сельского хозяйства Грузии:

- «Планируй будущее» (с 2015 года по настоящее время). Проект «Планируй будущее» инициирован Министерством сельского хозяйства и осуществляется Агентством по управлению сельскохозяйственными проектами в рамках «Объединенного агропроекта» при финансовой поддержке государственного бюджета.
- Программа развития агропромышленности (с 2015 года по настоящее время). Программа реализуется в рамках проекта «Модернизация сельского хозяйства, доступ к рынкам и устойчивость» (AMMAR). Программа финансируется Международным фондом сельскохозяйственного развития (IFAD) и Глобальным экологическим фондом (GEF)
- Проект Льготный Агро Кредит (с 2013 года по настоящее время). Проект Агро Кредит был инициирован Министерством сельского хозяйства Грузии и осуществлен Агентством по управлению сельскохозяйственными проектами (ARMA) с 27 марта 2013 года в рамках «Объединенного агропроекта»,
- Агрострахование (с 2014 года по настоящее время). Программа сельскохозяйственного страхования была введена в действие 1 сентября 2014 года и предназначена для развития сельскохозяйственного страхования, содействия сельскохозяйственной деятельности, сохранения доходов для лиц, занятых этими видами деятельности, и снижения рисков.
- Софинансирование агропромышленности и предприятий хранения продуктов (с 2013 года по настоящее время). Проект инициирован Министерством сельского хозяйства Грузии и осуществляется Агентством по управлению сельскохозяйственными проектами при финансовой поддержке государственного бюджета. Проект состоит из двух компонентов: 1) компонент совместного финансирования предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. 2) компонент софинансирования предприятий хранения продуктов.
- «Производи в Грузии» (с 2014 года по настоящее время). Программа «Производи в Грузии» реализуется Министерством экономики и устойчивого развития Грузии и Министерством сельского хозяйства Грузии.
- Сезонные проекты (с 2014 года по настоящее время). Агентство по управлению сельскохозяйственными проектами выполняет различные сезонные программы в соответствии с требованиями страны. В настоящее время существуют две сезонные программы: Программа поддержки производства мандарина (с 2014 года) и проект содействия продаже яблок (с 2014 года).

---

<sup>3</sup> <http://apma.ge>

## Приложение 8: Муниципалитет Ахалкалаки - Основные Услуги и Программы

Агентство по развитию сельскохозяйственных кооперативов<sup>4</sup> от имени Министерства сельского хозяйства Грузии:

- Поддержка сельскохозяйственных кооперативов пчеловодства (с 2016 года по настоящее время). Программа предназначена для поддержки сельскохозяйственных кооперативов пчеловодства с использованием современных технологий в первичной производстве меда и других продуктов пчеловодства в Грузии
- Поддержка сельскохозяйственной кооперативов производства молочных продуктов (с 2017 года по настоящее время). Программа заключается в поддержке сельскохозяйственных кооперативов производства молочной продукции, для развития сотрудничества в сельскохозяйственном секторе и, в частности, для поддержки развития молочной продукции в Грузии

Консультативно-информационный центр<sup>5</sup> сельского хозяйства от имени Министерства сельского хозяйства:

Консультативно-информационный центр сельского хозяйства проводит регулярные консультации и обмены информацией с фермерами. Он собирает статистические данные, распространяет среди общественности информацию связанную с сельским хозяйством.

Сервисные центры механизации<sup>6</sup> в муниципалитете от имени Министерства сельского хозяйства:

Центр механизации обслуживает фермеров с сельскохозяйственной техникой, предоставляет информацию, связанную с сельским хозяйством, и проводит консультации и тренинги по вопросам технологий современного сельского хозяйства.

Кроме того, фермеры муниципалитета могут также пользоваться услугами центров механизации соседних муниципалитетов (например, Ахалцихе). Наряду с перечисленными выше функциями центр оснащен современной лабораторией почвы, и предлагает местным фермерам платный анализ почвы.

Агентство социального обслуживания от имени Министерства здравоохранения, труда и социальных дел Грузии<sup>7</sup>:

1. Государственная пенсия - составляет 180 лари для женщин старше 60 лет и мужчин старше 65 лет. Так как население Ахалкалаки является горным они пользуются надбавкой 20% от суммы пенсии, Таким образом, пенсия составляет 216 лари. Это общая ежемесячная пенсия которая не зависит от прошлой работы.
2. Государственная компенсация - предоставляется государственным должностным лицам в отставке. Размер компенсации варьирует, критерии регулируются законом о государственных компенсациях и академической стипендии.
3. Субсидии домохозяйств и коммунальных услуг - предоставляется пострадавшим от войны и ветеранам, ссыльным и семьям политических репрессий. Существует также другая категория – это участники ликвидации последствий чрезвычайной

---

<sup>4</sup> <http://acda.gov.ge/index.php/eng>

<sup>5</sup> <http://www.moa.gov.ge/En/Regions>

<sup>6</sup> <http://mechanization.ge>

<sup>7</sup> [http://ssa.gov.ge/index.php?lang\\_id=ENG&sec\\_id=1](http://ssa.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=1)

- ситуации на ядерных объектах в Чернобыле. Субсидия варьирует - самая низкая 7 лари и самая высокая 44 лари.
4. Одноразовая выплата за беременность, роды и уход за ребенком, а также за усыновление новорожденных - не превышает 1000 лари, и включает оплачиваемый отпуск.
  5. Социальные пакеты - предоставляются людям в случае инвалидности; в случае иностранного гражданина; в случае лица, не имеющего гражданства в Грузии; в случае предоставления гражданства Грузии иностранному лицу; в случае назначения социального пакета в связи с установлением статуса инвалидности; в случае назначения социального пакета из-за смерти кормильца; в случае смерти участника во время войны или после войны, в случае смерти кормильца родителя, супруга; в случае участника войны; в случае инвалида войны; в случае признания в качестве жертвы политических репрессий; в случае одиночества.
  6. Критерии и сумма социального пакета регулируются в соответствии с государственным законом № 279 об определении государственных пакетов. Сумма начинается от 100 лари и не превышает 600 лари. В муниципалитете значительное количество людей с ограниченными возможностями. Поддержка инвалидов – существует первая и вторая группа инвалидности, первая группа получает 100 лари в месяц плюс 20% в качестве жителя горной зоны, в итоге 120 лари. Вторая группа инвалидов получает 180 лари и 20% соответственно, что составляет 216 лари.

Существует также несколько типов **социальных программ**, так называемые суточные, которые основаны на оценках. Семья должна обратиться в единую базу данных, государственный агент на основе конкретных критериев предоставляет определенные оценки. Основываясь на том, что в случае ниже 30 001 балла каждый член семьи получает 60 лари. Каждый ребенок в семье в до возраста 11 лет получает 10 лари. С 30 001 до 57 001 баллов каждый член семьи получает 50 лари плюс 10 лари на каждого ребенка в возрасте до 11 лет. С 57 001 до 60 001 баллов каждый член семьи получает 40 лари. От 60 001 до 65 001 баллов каждый член семьи получает 30 лари. В случае от 65 001 до 100 001 баллов, семья получает только 10 лари за каждого ребенка в возрасте до 16 лет.

Услуги подпрограммой поддержки и реабилитации ветеранов войны предлагает: бесплатную консультацию врачей-специалистов; физиотерапию и лабораторно-инструментальные исследования; бальнеологические процедуры; терапевтические процедуры, физическую и мануальную терапию. Поддержка инвалидов, предоставляя инвалидные кресла, слуховые аппараты и другие предметы / оборудование для реабилитации, содействует социальной интеграции глухих.

В нескольких муниципалитетах Грузии существуют дневные центры, в которых бенефициары получают следующие услуги: питание, поддержка образовательных потребностей и оценку, тренинги по повышению квалификации, медицинское и амбулаторное обследование, выявление и улучшение поведенческих расстройств, инклюзивное образование. К сожалению, такой центр не существует в Ахалкалаки.

Подпрограмма общественных организаций для людей с ограниченными возможностями включает: обеспечение жильем, ежедневные услуги и трехразовое питание, предоставление первичной медицинской помощи, организация амбулаторных медицинских услуг, если это необходимо; разработка и внедрение индивидуальных программ обслуживания для бенефициаров в целях повышения их независимости;

## Приложение 8: Муниципалитет Ахалкалаки - Основные Услуги и Программы

развитие профессиональных навыков (с учетом индивидуальных возможностей и пожеланий бенефициаров - отбор, обучение и практическое применение); обеспечение предметами личной гигиены и с сезонной одеждой бенефициаров всех полов и возрастов и; осуществление деятельности для их интеграции в общество. Этот тип подпрограммы не предусмотрен в муниципалитете Ахалкалаки.

Существует еще одна государственная программа по обеспечению приюта людям с психическими расстройствами.

Согласно Указу № 262 правительства Грузии от 31 марта 2014 года, государственная программа улучшения демографической ситуации направлена на предоставление материальных стимулов. С 1 января 2017 года Самцхе-Джавахети участвует в этой программе. Бенефициару предоставляется ежемесячная финансовая помощь для жителей в горном регионе - 200 лари. Денежная помощь будет выдана ребенку до достижения им возраста 2 лет.

Есть также услуги по уходу за детьми, которые включают:

Усыновление ребенка;

Назначение опекуна;

Альтернативные формы ухода за детьми:

- a) Опекун - на основании договора, заключенного между государством и семьей, в течение определенного периода времени обеспечивается воспитание ребенка в семейном среде;
- b) Размещение детей в домах небольшого типа в условиях семейной среды
- c) Реинтеграция заключается в содействии возвращению детей из детских домов в биологические семьи. В случае реинтеграции повышается социальная функция семьи, и сводится к минимуму риск возвращения детей в детское учреждение;

Защита детей от насилия;

Профилактическая деятельность по поддержке семьи: дневные центры и продовольственное обеспечение для детей, подвергающихся риску оставления;

Детская реабилитация и абилитация;

Раннее развитие детей - цель подпрограммы - стимулировать развитие детей-инвалидов или поощрять социальную сплоченность, укреплять ребенка и семью, предотвращать возможности отказа от ребенка;

Обеспечение приюта для бездомных детей;

Чрезвычайная помощь семьям с детьми в критическом состоянии, и удовлетворение их неотложных потребностей.

Существуют и другие медицинские услуги, которые включают:

Национальное здравоохранение;

Специальные программы здравоохранения для бенефициаров (туберкулез, ВИЧ, диабет, злоупотребление наркотиками и т. д.);

Поддержка хронических заболеваний медикаментами;

С-Гепатит.

Региональным офис Национального агентства продовольственной безопасности<sup>8</sup> (NFA) в Ахалкалаки от имени Министерства сельского хозяйства Грузии:

Национальное продовольственное агентство осуществляет продовольственную безопасность, ветеринарный и фитосанитарный контроль пищевых продуктов. Целью контроля является определение соответствия требованиям законодательства в области

---

<sup>8</sup> <http://nfa.gov.ge/en/>

безопасности пищевых продуктов / безопасный корм для животных, ветеринария и защита растений. Государственный контроль осуществляется по следующим механизмам: инспекция, мониторинг; надзор, документальный осмотр, взятие образцов. В области Самцхе-Джавахеги в офисе NFA, расположенном в Ахалцихе, работают 5 специалистов по безопасности пищевых продуктов, которые посещают муниципалитет Ахалкалаки для выполнения своих обязанностей.

Важнейшими функциями ветеринарного отдела NFA является обеспечение контроля ветеринарной активности; регистрация, контроль и идентификация животных; ветеринарные услуги для бизнес-операторов, включая вакцинацию; диагностика болезней животных в пределах своей компетенции; наблюдение за миграцией животных (включая сезонные пастбища); надзор за сбором, использованием и уничтожением биологических отходов (за исключением опасных и медицинских отходов). Есть несколько заболеваний, которые подлежат государственной программе вакцинации, такие как сибирская язва, бруцеллез, ящур, бешенство, Чума мелкого рогатого скота, Нодулярный дерматит, Геморрагическая лихорадка Крым-Конго (СCHF). В ветеринарном отделе Ахалкалаки 16 сотрудников, из которых 14 - ветеринаров и 2 фельдшера. Следует отметить, что женщины-ветеринары не работают в NFA. Кроме того, в этом секторе отсутствуют молодые специалисты. Самому молодому ветеринару 45 лет. У сектора транспортные проблемы, так как ветеринары не получают должного вознаграждения за транспортировку, которая осуществляется за их счет. Существует потребность в лаборатории на местном уровне, которая сможет проводить бесплатные и платные услуги.