



## Содержание

<b>1. Предыстория базового исследования</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Дизайн и методология исследования</b> .....	<b>3</b>
<b>2.1. Общий дизайн и методология базового исследования</b> .....	<b>3</b>
<b>2.2. Сайты опроса</b> .....	<b>3</b>
<b>2.3. Сбор данных</b> .....	<b>4</b>
2.3.1. Стратегия исследования населения и отбора.....	4
2.3.2. Групповая дискуссия.....	5
2.3.3. Интервью с ключевым информатором .....	5
2.3.4. Сбор, регистрация, обработка и анализ данных .....	6
2.3.5. Группа и организация опроса.....	6
<b>3. Дискуссия</b> .....	<b>6</b>
<b>3.1. Экономическое развитие</b> .....	<b>6</b>
<b>3.2. Инфраструктура и благосостояние</b> .....	<b>10</b>
<b>3.3. Социально-экономический профиль</b> .....	<b>12</b>
<b>3.4. Образование, культура и социальная интеграция</b> .....	<b>14</b>
<b>3.5. Основные услуги и программы</b> .....	<b>15</b>
<b>3.6. Местное самоуправление</b> .....	<b>16</b>
<b>4. Результат базовых данных</b> .....	<b>16</b>

# Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

## 1. Предыстория базового исследования

Основное исследование было проведено для поддержки Местной группы развития (LAG) Ахалкалаки в процессе разработки Стратегии местного развития (LDS). Исследование было организовано в рамках финансируемого ЕС-ENPARD проекта «Содействие новому подходу развития села в Ахалкалаки», осуществляемого Департаментом развития сельского хозяйства (GRDD) при Грузинском институте общественных Дел (GIPA) в партнерстве с организациями Mercy Corps (Корпус милосердия), Elva Community Engagement Corps (Участие общественности), и West Cork Development (Развитие партнерства)». Целью исследования является содействие выявлению местных проблем и потребностей посредством опросов местных жителей. Это исследование обеспечивает, чтобы мероприятия, связанные с процессом развития LDS, полностью соответствовали подходу Европейского союза, который направлен на поощрение подхода к проблеме «снизу-вверх», к принятию решений на местном уровне через местные партнерства. Базовое исследование служит для выяснения того, каково понимание местными общинами местных проблем, их восприятия местных потребностей, приоритетов и ожиданий относительно местного развития. Результаты опроса будут поддерживать концептуализацию LDS и стратегические приоритеты местных действий, которые представляют собой реальный голос местных сообществ.

## 2. Дизайн и методология исследования

### 2.1. Общий дизайн и методология базового исследования

Исследование проводилось Грузинским институтом общественных Дел (GIPA) в июле 2017 года. Концепция исследования и темы обсуждения / вопросы были разработаны на основе тематических рамок Стратегии местного развития. Дизайн исследования был подготовлен специально в соответствии с темами включенными в LDS. Цель опроса - сравнить этот стратегический документ с первичной информацией.

Методология обследования	
<b>метод</b>	качественный
<b>технология</b>	интервью фокус-группы
<b>Целевая группа</b>	11 фокус-групп соседних общин из 22 муниципальных единиц Ахалкалаки. В каждую фокус-группу входят местные граждане с разной компетенцией и опытом, сгруппированные в 11 групп.
<b>количество отбора</b>	209 местных жителей муниципалитета Ахалкалаки
<b>Метод отбора</b>	неслучайный – целевой отбор
<b>Регион обследования (география)</b>	Муниципалитет Ахалкалаки, Самцхе-Джавახети, Грузия
<b>Продолжительность интервью</b>	60-90 минут

### 2.2. Сайты опроса

Опрос проводился в 11 пунктах, которые охватывали всю территорию муниципалитета Ахалкалаки. Более конкретно, 22 территориальных единицы были сгруппированы в 11 групп в соответствии с географическим принципом территориального соседства следующим образом:

# встреч	Группы общин			Население
1	Кочио	Азаврети		(Армянское)
2	Аластани	Хандо	Арагва	(Армянское)
3	Баралети	Котелия		(Армянское и грузинское)
4	Гогашени	Оками		(Грузинское и армянское)

Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки  
Исследование Проблем и Потребностей Общин

5	Карцахи	Хавети		(Армянское)
6	Сулда	Вачиани		(Армянское)
7	Закви	Турцхи		(Армянское)
8	Картиками	Хоспио		(Армянское, греческое и грузинское)
9	Птена	Чунчха		(Грузинское)
10	Дилиска	Кумурдо		(Армянское)
11	Ахалкалаки			(Армянское и грузинское)

Таблица 1: Количество интервью и группировка общин

### 2.3. Сбор данных

#### 2.3.1. Стратегия исследования населения и отбора

Популяция исследования включала в себя все населенные пункты муниципалитета Ахалкалаки, в которые входят 22 административно-территориальные единицы: Азаврети, Аластани, Арагва, Баралети, Вачиани, Гогашени, Кумурдо, Дилиска, Закви, Карцахи, Картикам, Котелия, Кочию, Оками, Птена, Сулда, Турцхи, Хавети, Хандо, Хоспио, Чунчха и Ахалкалаки. Эти административно-территориальные единицы включают 64 села и 1 город.

*Стратегия отбора:* Качественное исследование проводилось в форме интервью с фокус-группой в рамках вышеупомянутых 11 групп общин. Целевая группа включала в фокус-группу местных граждан из соседних территориальных единиц, которые имеют общие проблемы. Среднее количество фокус-групп варьировалось от 10-15 человек. В фокус-группу вошли респонденты, представляющие или работающие в следующих областях:

Местный бизнес: предприниматели, переработчики, производители, поставщики услуг

Образование и культура: учителя, преподаватели, эксперты и т. д.

Охрана здоровья и социальные дела: врачи, медсестры и т. д.

Окружающая среда, биологическое разнообразие и культурное наследие

Инфраструктура, проектирование и энергетика

Местные власти

Местные НПО

Уязвимые группы, пожилые люди и люди с ограниченными возможностями

Активные женщины, этнические меньшинства и новые общины

Спортивная и молодежная деятельность

Количество участников из разных сфер деятельности и квалификации варьируется в зависимости от недостаточно одинакового количества участников из разных сфер в каждом сообществе. Участники представляли преимущественно сельское хозяйство, так как большинство населения занято в этой сфере.

<b>Всего участников:</b>	<b>209</b>
<b>Сфера деятельности / профессия и квалификация респондентов</b>	<b>количество</b>
1. Сельское хозяйство	173
2. Занятия спортом, досуг и активность молодежи	57
3. Местный бизнес	37
4. Образование и культура	34
5. Инфраструктура, инженерия и энергетика	28
6. Активные женщины, этнические меньшинства и новые общины	28
7. Местные власти	28
8. Местные НПО	24
9. Окружающая среда, биологическое разнообразие и культурное наследие	23
10. Охрана здоровья и социальные дела	21
11. Уязвимые группы, пожилые люди и люди с ограниченными возможностями	16

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

<i>Пол</i>	
<i>Мужской:</i>	166
<i>Женский:</i>	43
<b>Возраст</b>	
< 26 лет	49
> 26 лет	160

Таблица 2: Участники интервью

В состав фокус-групп входила местная молодежь и был сохранен гендерный баланс. Из-за множества сфер деятельности, профессий и квалификации интервьюируемых это число варьирует и превышает общее количество участников.

### 2.3.2. Групповая дискуссия

Групповой опрос проводился в соответствии с дизайном вопросника. Дизайн-опросник был оставлен открытым. Он состоял из тем и подтем в рамках Стратегии местного развития, и включал:

#### Тема 1: Социально-экономический профиль

*Под-темы: Демография; Сельские города и деревни; отсталость - отсутствие необходимостей и неблагоприятное положение; пожилые люди; семьи родителей одиночек; Этническая принадлежность и новые общины; здоровье / люди с ограниченными возможностями; профиль рынка труда / безработица; использование земли и природных ресурсов; охрана окружающей среды, биоразнообразия, изменение климата и выбросы углерода; возобновляемая энергия и адаптация климата; продовольствие, благополучие и питание.*

#### Тема 2: Экономическое развитие

*Подтемы: Сельское хозяйство (животноводство - мясо и молочные продукты, садоводство - фрукты и овощи, земледелие, пчеловодство, рыболовство и аквакультура)*

*Компании; Производство и обработка; услуги: туризм и отдых; социальные предприятия;*

*Службы требующие особого знания; творческие индустрии, искусство и ремесла;*

*Профиль экономической деятельности (включая доступ на рынок, логистику и дистрибуцию, специализированные бизнес-услуги и поставщики, отраслевые сети и ассоциации, технические услуги и нормативные требования).*

#### Тема 3: Образование, культура, спорт и социальная интеграция

*Подтемы: Образование и квалификация / развитие навыков;*

*Гражданское участие, равенство и социальная интеграция (молодежные / женские / гендерные / уязвимые группы);*

*Спорт и досуг;*

*Культурное наследие / Социальная и культурная среда (объекты и мероприятия).*

#### Тема 4: Инфраструктура и благосостояние

*Подтемы: Сельская инфраструктура и общественный транспорт*

*Коммуникационная инфраструктура (ТВ и радио, широкополосная связь, мобильный телефон)*

#### Тема 5: Основные услуги и программы в муниципалитете Ахалкалаки

#### Тема 6: Местное самоуправление

### 2.3.3. Интервью с ключевым информатором

Темы обсуждения были необязательными. Фокус-группы могли сами выбирать те темы, которые были наиболее актуальны для общин, имеющие отношение к приоритету, который необходимо обсудить, и к срочности, которую необходимо решить. В начале интервью каждому собеседнику было предложено представить себя и в соответствии с его / ее компетенцией и профессией поделиться мнениями о проблемах и потребностях в сообществе и муниципалитете в целом.

После завершения процесса ознакомления интервьюер поощрял группу в дискуссии об истории общин, местной жизни и т. д., которые они ценят и хорошо помнят. На следующем этапе интервьюер моделировал темы и подтемы обсуждения в соответствии с интересами и приоритетами групп. Группе было поручено построить дискуссию в соответствии со следующей структурой:

Дискуссия: проблемы, потребности, преимущества, недостатки, возможности, угрозы

Цели

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

Действия: Что можно сделать? Где? Кто являются основными целевыми группами? Кто выполнит действие? Когда начнется действие? Совместные организации?

### *2.3.4. Сбор, регистрация, обработка и анализ данных*

Дискуссии и интервью были записаны. Для наглядности дискуссия была нанесена на флип-чарт. Участники опроса были зарегистрированы в списке участников с полным именем, адресом, контактной информацией и подписью. Собранная информация обрабатывалась и анализировалась с помощью программного обеспечения NVivo, которое помогает исследователю в анализе качественных и смешанных исследований. Кроме этого, для анализа исследования была использована программное обеспечение MS Office.

### *2.3.5. Группа исследователей и организация опроса*

Группа по опросам состояла из трех человек:

Координатор полевой работы - отвечал за планирование и группировку собраний общин, организацию встреч и участие в них местных жителей, за обеспечение группы транспортом для полевых поездок;

Исследователь - был в первую очередь ответственным за сбор данных на местах, за опрос участников по отдельности и облегчая групповые обсуждения, он наносил процесс опроса и полученную информацию на флип-чарт; во-вторых, он был ответственным за анализ полученных данных и за итоговый исследовательский доклад;

Помощник исследователя по полевым работам - отвечал за протоколы собрания, за аудио запись и регистрацию участников интервью.

## **3. Дискуссия**

Опрос, предназначенный для выяснения потребностей и проблем общин, которые должны быть решены, в основном был одинаковый для всех граждан муниципалитета Ахалкалаки. Опрос также предназначался для изучения самых экстремальных потребностей, которые имели решающее значение в определенных общинах, но не повторялись в других местах.

В основном обсуждались такие темы общин как:

1. Экономическое развитие, включая подтемы: сельское хозяйство; компании; услуги, туризм и отдых; производство и обработка; доступ к рынку; бизнес-услуги специалиста и поставщики; техническое обслуживание и нормативные требования; логистика и дистрибуция.
2. Инфраструктура и благосостояние, включая подтемы: сельская инфраструктура и общественный транспорт; связь (ТВ, радио, широкополосная связь, мобильный телефон).
3. Социально-экономический профиль, включая подтемы: здоровье; защита окружающей среды; профиль рынка труда и безработица; использование земли и природных ресурсов; демография; пожилые люди; продовольствие, благополучие и питание; возобновляемая энергия и адаптация климата.
4. Образование, культура и социальная интеграция, включая под темы: образование и квалификация или развитие навыков; культурное наследие или социальная и культурная среда; спортивные мероприятия; гражданское участие, равенство и социальная интеграция.
5. Основные услуги и программы
6. Местное самоуправление

Последующие дискуссии развивались в соответствии с обсуждаемыми в основном темами и сопутствующими подтемами. Дискуссия показала, что несколько тем и подтем пересекались с точки зрения обсуждаемых вопросов. В этом смысле анализ попытается избежать дублирования суждений и предоставить ссылки в соответствующих разделах.

### **3.1. Экономическое развитие**

Ведущей сферой экономической деятельности в муниципалитете является сельское хозяйство. Ведущая сельскохозяйственная деятельность - это, прежде всего, выращивание картофеля, а во-вторых, животноводство - в основном (50% молочной и 50% мясной продукции) и очень мало выращивание овец. Климатическое состояние района не дает возможности выращивать

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

различные сельскохозяйственные продукты, но все же земля может приносить плоды, такие как яблоко, груша, вишня, а также шиповник, различные ягоды и грецкий орех. С точки зрения овощей есть потенциал для выращивания свеклы, чеснока, лука, капусты, бобов, репы и моркови. Фермеры также выращивают ячмень, пшеницу и овес. Хотя объемы производства невелики, поскольку коммерческого интереса пока нет.

Большинство населения являются частными фермерами, управляющими семейными фермами, занимающими менее 1,5 гектара земли. Доходы от выращивания картофеля недостаточны и низки из-за низкой производительности и эффективности сельского хозяйства. Кроме того, стоимость производства картофеля высока из-за дорогой цены на семена, затрат на полив и дорогих удобрений, а также пестицидов. Существует проблема ворон и крыс в полях, которые наносят ущерб растениям. В дополнение к этому всегда существует риск града, который может уничтожить весь урожай.

Что касается животноводства, то необходимо улучшить поголовье крупного рогатого скота, поскольку местный скот не является продуктивным. Средний удой в сезон составляет 10 литров. Количество скота фермеров составляет от 2 до 10 голов. У фермеров есть проблемы с кормом для скота. Нет никаких специальных пород для производства молока или мяса. Наряду с этим стоимость животноводства высока. Ветеринарная служба крайне необходима на местном уровне, так как кроме государственной службы вакцинаций доступность к другим частным ветеринарным службам не достаточна. Требуются частные профилактические, терапевтические и другие ветеринарные службы. В муниципалитете недостает ветеринарных специалистов.

Фермеры не имеют доступ к рынкам, что мешает им в продаже своего урожая по желаемым ценам. Реализация агропродукции нестабильна. На месте нет организованного рынка, где фермеры могут продавать сельскохозяйственную продукцию по оптовым и розничным ценам. Также им требуются пункты оптовой сдачи /реализации сельскохозяйственной продукции, где они могут поставлять и продавать сельскохозяйственную продукцию оптовым покупателям на местном уровне. Это также устранило бы затраты на транспорт до рынка за пределами муниципалитета или региона. Фермеры жалуются на нестабильность цен на сельскохозяйственную продукцию. Из-за этого большое количество картофеля остается непроданным, а испорченная продукция сбрасывается в реки и прилегающие к общинам участки.

Производительность сельского хозяйства низкая. Фермерам трудно снизить затраты на производство и увеличить доход. Нет стабильных покупателей сельскохозяйственной продукции. Фермеры производят молочные продукты главным образом для частного потребления, только часть продукции продается. В дополнение к этому местные агропродукты не конкурируют с импортными продуктами с точки зрения цен и товарного вида. Поставщики семян не являются надежными, поэтому существует потребность в местных производителях семян картофеля, которые повысят надежность и конкурентоспособность цен.

Покупатели (трейдеры) получают больше прибыли, чем фермеры, потому что они покупают сельскохозяйственную продукцию по выгодным ценам на местном рынке и продают за гораздо более высокую цену на оптовых и розничных рынках. Как правило, фермеры жалуются на нестабильность цен. Такая же ситуация с молоком. Фермеры жалуются из-за низкой цены на молоко и молочные продукты. 70% фермеров продают и обменивают сельскохозяйственные продукты, на товары (в основном продукты питания, фрукты, овощи и консервы), которые не производятся на местном уровне. Следовательно, торговцы привозят некоторые товары для бартерной торговли с фермерами на месте. Общины нуждаются в скотном рынке, где они могут продавать крупный рогатый скот.

Жители местных общин отметили важность развития следующих агробизнесов: с точки зрения первичной продукции, кроме выращивания картофеля, есть возможность для развития энергоэффективных теплиц. Некоторые общины имеют потенциал форелевого хозяйства из-за уникального качества воды и близости дикой природы. Кроме того, пчеловодство является

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

хорошим потенциалом для сельского хозяйства, поскольку здесь могут производить альпийский мед.

С точки зрения развития вторичной продукции и развития цепочки добавленной стоимости существует потенциал для развития завода по производству сыра на основе производства молока; сахарный завод, основанный на производстве свеклы; завод по производству крахмала и спирта, основанный на производстве картофеля; завода по переработке животных и бойни, которые будут построены в соответствии с нормативными стандартами. В дополнение к этому респонденты упомянули хранилища и помещения для сортировки и упаковки картофеля.

Местный житель отметил, что отсутствует информация о связанных с сельским хозяйством вопросах и текущих программах или мероприятиях. Молодые фермеры, работающие в сфере сельского хозяйства, не знают о современных методах ведения сельского хозяйства. Фермеры заинтересованы в использовании биопестицидов и удобрений в органическом сельском хозяйстве. Однако у них нет знаний, уверенности и опыта в этом. Фермеры требуют обмена опытом, включая демонстрационные участки, чтобы увидеть ощутимые результаты, чтобы повысить уверенность и улучшить знания в области выращивания картофеля, это также относится к другим культурам сельского хозяйства. Фермеры нуждаются в консультациях с точки зрения сертификации, в основном для картофеля. Им также необходимо ознакомиться с передовыми методами, использующими агрохимикаты.

Фермеры требуют лабораторное обслуживание (в том числе передвижных лабораторий и клиник) для проверки безопасности пищевых продуктов - молока и мяса, качества фруктов и овощей, здоровья животных, состава и консистенции почвы. В дополнение к этому фермеры нуждаются в сельскохозяйственных исследовательских центрах, которые будут тестировать новые породы сельскохозяйственных растений на местном уровне.

В сельском хозяйстве нет технологий и достаточной техники. Технологии требуют модернизации. Сельскохозяйственная техника устарела и недостаточна. Существует потребность в сельскохозяйственных сервисных центрах, поскольку существующие центры не имеют достаточного количества механизации и не могут своевременно обслужить фермеров. Самая большая потребность в комбайнах.

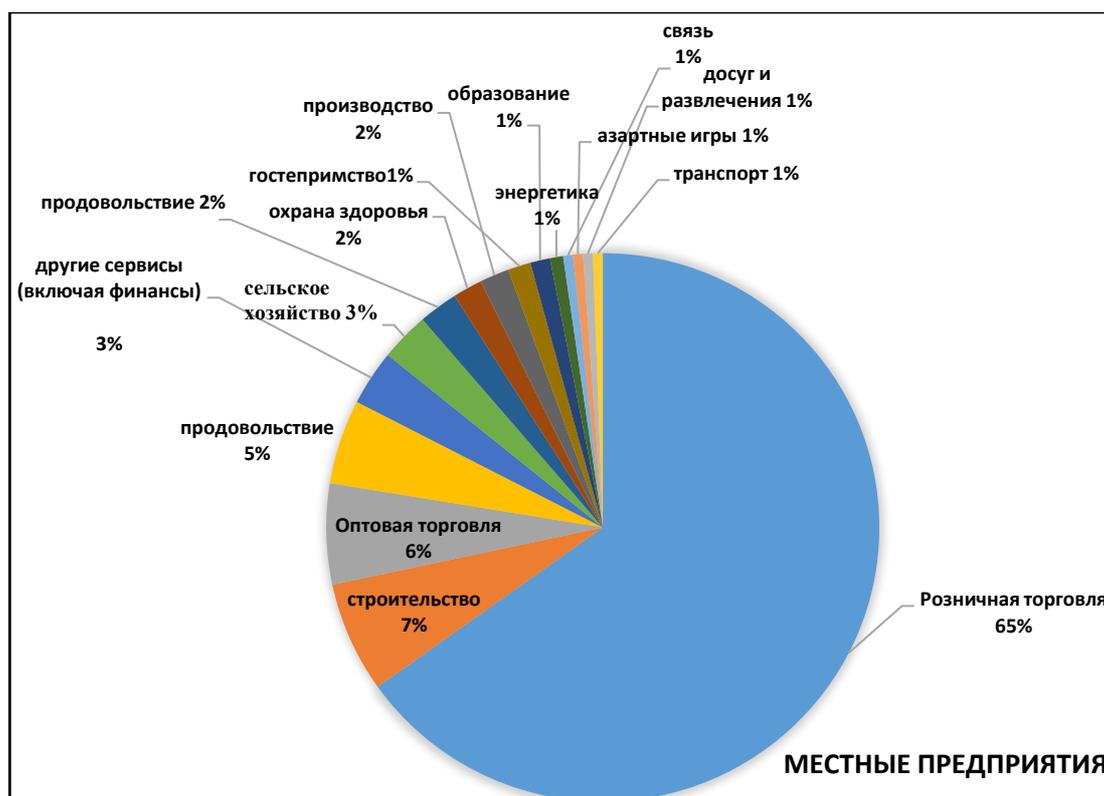
Фермеры жалуются на ирригационную систему. Большинство земель не поливают, но водных ресурсов достаточно. В некоторых местах могут потребоваться водяные насосы, но в большинстве районов есть природная вода. К сожалению, инфраструктура ирригационной системы не достаточна. Для обеспечения водой полей и фермерских хозяйств должны быть разработаны родники, водохранилища, искусственные озера и водоемы, водные каналы что требует реабилитационных и инженерных работ. Общины готовы участвовать в этом процессе и предоставлять свободные трудовые ресурсы.

У людей плохой опыт и неправильное восприятие кооператива и совместных действий. Фермеры не знают о преимуществах и не имеют четкого понимания важности кооперативов. Слабая осведомленность и недостаточное понимание фермерского кооператива в основном обусловлены советским опытом и отсутствием реальной практики сотрудничества. Кроме того, знания и навыки, как управлять кооперативом, недостаточны. Несмотря на то, что отношение к кооперативу неблагоприятное, некоторые начинающие фермеры считают кооператив средством конкуренции и снижения затрат на производство.

У фермеров недостаточное знание управления агробизнесом и современного сельского хозяйства. Фермеры обучаются профессии посредством самообразования и практического опыта. Существует потребность в программах профессионального образования и обучения, в основном связанных с сельскохозяйственной сферой, таких как агрономия, животноводство, механизация, учет, ветеринария, сварка, столярное дело и управление агробизнесом, продажа и маркетинг и т. д., но это не предоставляется на местном уровне.

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

Согласно информации, полученной из Национального статистического управления Грузии по состоянию на август 2017 года, в муниципалитете Ахалкалаки действуют 523 компании, которые работают по следующим направлениям: розничная торговля; строительство; оптовая торговля; производство продуктов питания; другие услуги (включая финансовые); сельское хозяйство; продовольствие; здравоохранение; производство; гостиницы; образование; энергетика; связь; азартные игры; досуг и развлечения и транспорт. Ниже приведенная диаграмма показывает, что наибольшая доля - 65% (340 хозяйствующих субъектов) бизнеса - это розничная торговля. Эти группы представляют в основном мелкомасштабные предприятия. Сельское хозяйство показывает 3% (15 бизнес объектов) зарегистрированных предприятий в муниципалитете. Эта цифра может сбивать с толку, поскольку ожидаемое число занятых в сельском хозяйстве должно быть значительно выше, но этот показатель представляет собой зарегистрированные компании, а не частные фермеры, которые еще не находятся в базе данных государственных реестров. Как мы видим, предприятий, работающих в разных секторах, слишком мало.



Местные жители не смогли предоставить информацию о конкретных действиях, которые должны быть разработаны с целью отделить местную экономику от сельскохозяйственной промышленности. Они по-прежнему были сосредоточены главным образом на развитии сельского хозяйства и решении наиболее насущных потребностей. Дискуссии в фокус-группах показали, что фермеры логически признают необходимость развивать и продвигать кооперативы фермеров, но все же они не были полностью уверены и скептически относятся к механизмам этого развития.

Как упоминалось в вышеупомянутой главе, в первую очередь необходимо развивать отрасли, связанные с сельским хозяйством, и связанные с ними услуги, которые помогут повысить производительность, эффективность и конкурентоспособность сельского хозяйства. В этом смысле местные предприятия должны развиваться в соответствии с вышеупомянутыми потребностями сельского хозяйства и агропромышленного комплекса. Должен быть открыт местный рынок с достаточным пространством для складов. В муниципалитете должны быть открыты пункты сбора, переработки и упаковки сельскохозяйственной продукции, фабрики вторичного производства.

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

В качестве альтернативы, должны быть разработаны услуги для туристов, такие как гостевые дома. Салоны красоты, парикмахерские, сапожники, автомойки, автосервис, аптеки и аналогичные услуги должны быть доступны на месте. Существует потенциал для строительства завода строительных и декоративных камней, так как в муниципалитете расположены базальтовые каменные рудники.

Муниципалитет Ахалкалаки расположен в альпийской зоне на вулканическом плато (высота от 1500 до 3300 метров над уровнем моря) в горах Кавказа, который охватывает регион Самцхе-Джавахети Грузии и граничит с Арменией и Турцией. Поверхность плато волнообразные плоскости, восточная часть которых находится на хребте Самсари (самая высокая точка - гора Абули - 3301 м).

В муниципалитете находятся следующие реки - Паравани, Чобарети и Баралети и озера - Абули, Вачиани, Левани, Паскиа (Зреки), Табацкури, Хозапини (Карцахи), Сульда.

Муниципалитет имеет культурное наследие, в том числе такие исторические объекты, как крепость Ахалкалаки, крепость Абули, купольная церковь Кумурдо, пещеры Самсари, старинное поселение Чунчха, храм Ванка, церковь Аластани, церковь Азаврети, церковь Бурнашет, церковь Кочио и т. д.

В муниципалитет входят национальный парк Джавахети, национальные заповедники Карцахи, Сульда, Тетроби и Кциа-Табацкури. Достопримечательности и места отдыха в разных местах, как было указано, должны быть разработаны для посетителей, а также для местного населения. Существует возможность привлекать туристов, ищущих отдых, наблюдение за птицами, рыбалку, туризм, езду на велосипеде, верховую езду и т. д. Кроме того, есть потенциал для развития агротуризма. В дополнение к этому некоторые общины имеют потенциал для развития лыжного спорта. Некоторые общины попросили построить канатную дорогу.

Не существует инфраструктуры туризма, и ее необходимо развить. Нет туристических фирм для получения информации, услуг, кемпингов, гостевых домов, семейных отелей или гостиниц. Для посетителей нет направляющих маршрутов и маркировок. В городе нет туристического агентства. Наряду с развивающейся инфраструктурой и местными услугами существует потребность в популяризации муниципалитета среди туроператорских компаний. Важно организовать информационные туры для туроператоров и разместить некоторые туристические места в брошюры туристических маршрутов. Крайне важно подготовить специальные карты маршрутов, брошюры и разработать веб-сайт, который будет содержать всю информацию о муниципалитете.

Туристическая инициатива, план реабилитации Хертвиси-Вардзия-Олода находится в процессе разработки в муниципалитете Аспиндза. Подобно этому проекту, можно план реабилитации продлить в муниципалитете Ахалкалаки. Из деревни Гогашени можно развить туристический ландшафт с видом на пещерный монастырь Вардзия.

Местные жители муниципалитета Ахалкалаки не имеют представления о своих местных достопримечательностях или местах, которые могут стать привлекательными для туристов.

### *3.2. Инфраструктура и благосостояние*

Инфраструктурное развитие было еще одной большой проблемой местных общин. Важно отметить, что связанные с инфраструктурой вопросы затрагивают другие области, такие как экономическое развитие, образование, здравоохранение и часть социально-экономических аспектов, и эта тема было затронута почти во всех аспектах обсуждения.

Одной из больших проблем для сообществ является общественная дорога, первоочередной задачей является завершение реабилитации основных дорог, которые соединяют общины с городом, а второй приоритет - завершить реабилитацию тех дорог, которые соединяют села. В некоторых частях муниципалитета продолжается процесс дорожных работ, однако люди не

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

знают точного стратегического плана, когда именно будут начаты и завершены реабилитационные работы.

Другой проблемой является распределение природного газа в селах. Большая часть негородского населения по-прежнему не обеспечена природным газом.

Уже упоминалось, что туризм станет одним из приоритетов экономической диверсификации и развития. Однако с точки зрения инфраструктуры есть два основных приоритетных направления, которые необходимо решить. Во-первых, необходимо решить основные инфраструктурные проблемы, такие как дороги, природный газ, электричество, освещение и водоснабжение. Во-вторых, необходимо развить или восстановить местные объекты, такие как парки, площади, культурные наследия, архитектура, включая информационные центры, маркировки, картографирование дорог, развитие зон отдыха и т. д.

Жители общин, особенно молодежь, не удовлетворены спортивной инфраструктурой. В селах нет возможности заниматься спортом. В целях поощрения и поддержки здорового образа жизни или занятий спортом жители нуждаются в спортивной инфраструктуре, такой как футбольные стадионы и другие игровые площадки с трибунами и освещением.

Помимо этого, важно создать залы для занятий спортом: борьбой, футболом, баскетболом и другими видами спорта. В некоторых общинах есть достаточно места в старых зданиях, которые нуждаются в восстановительных работах. Хотя, большинству общин нужно строить новые. Согласно наблюдению, в муниципалитете только один закрытый бассейн в городе.

Другая проблема была связана с детскими садами. Люди не удовлетворены доступом и качеством инфраструктуры. Есть еще одна проблема, связанная с развлечениями детей. Необходимо создать открытые игровые площадки для детей, включая зоны отдыха, такие как сады и скверы.

Жителям общин требуется место для культурных мероприятий, предпочтительно, зал для мероприятий, где местная молодежь сможет петь, танцевать, играть музыку и т. д. Существует потребность в местной библиотеке и центре для получения знаний и проведения тренингов. Взрослые попросили место для сбора членов общин.

Члены общин жалуются на школьную инфраструктуру. В некоторых местах нет школ (например, в селе Сулда), и ученикам приходится ходить на большие расстояния до школ. Некоторые школы находятся в государственных зданиях, которые не должны быть школой. В некоторых селах необходимо построить новые школы, а некоторые школы нуждаются в реабилитации. Существует также проблема с электричеством, отоплением, водоснабжением и туалетами.

Частный транспорт существует, но нет муниципального транспорта. Люди используют частные машины. Частное такси и мини-автобус пользуются популярностью. Нет информационного пункта, где посетители или путешественники могут получить информацию о расписании транспорта. У общин проблема с телекоммуникацией, так как нет выбора и к тому же это дорогое удовольствие. В деревнях смотрят спутниковые каналы на армянском и русском языках. Они не смотрят каналы на национальном - грузинском языке из-за плохого знания грузинского языка. Вместе с тем очевидно, что существует также плохой наземный охват и использование национальных каналов в селах. В некоторых селах электроснабжение неустойчиво из-за старых кабелей и трансформаторов, которые нуждаются в замене. Села не имеют канализационной системы и пунктов сбора отходов, что создает санитарные и экологические проблемы.

Члены общин не удовлетворены водоснабжением. Есть две серьезные проблемы: одна связана с питьевой водой, а другая связана с ирригационной системой для полива. Питьевая вода не доставляется семьям в некоторых селах (например, Сулда и Дадеш). Водоснабжение уменьшается в летнее время, и оно недоступно для домашних хозяйств в основном из-за двух причин, дефицит ресурсов, а во-вторых, фермеры используют питьевую воду для полива своих

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

земельных участков. Первая проблема может быть решена увеличением водоснабжения путем восстановления источников воды и водохранилищ. К сожалению, вторая проблема не может быть решена легко.

Питьевая вода не фильтруется. Необходимо развить систему фильтрации, так как люди потребляют грязную или загрязненную воду. В соответствии с этим вода должна быть проверена в лабораториях с точки зрения качества. Вода в Бежано и Алатумани проходит через асбестовые трубы, которые нуждаются в замене альтернативным трубопроводом. Пункт сбора воды должен быть расширен и восстановлен для увеличения подачи. В некоторых селах требуются новые маршруты линий водопроводов, чтобы избежать неправильного использования питьевой воды на орошение сельскохозяйственных угодий. Общине Чунча необходимо восстановление системы питьевого водоснабжения. Вода до села проходит 15 км, на которых некоторые жители используют питьевую воду для полива. Примечательно, что местные жители готовы работать физически в проектах по реабилитации воды, потому что в некоторых деревнях (Оками и Гогашени) они не удовлетворены качеством реабилитационных работ осуществляемых компаниями. Система питьевой воды была реабилитирована, но не полностью.

Что касается ирригации, большинство земель не поливают. Общины нуждаются в системе полива для сельскохозяйственных угодий, а также для обеспечения скота питьевой водой. В этом смысле система водоснабжения нуждается в реабилитации или в развитии в некоторых случаях. Сбор воды для полива должен быть расширен. Должны быть построены ирригационные каналы или трубопроводы. Мало где требуется использование электрических насосов. По словам фермеров, они готовы заплатить за поддержание системы полива. Большая часть ирригационных систем может обеспечить водоснабжение сельскохозяйственных угодий более чем в 3 селах. Решение проблемы ирригационной системы также решит проблему злоупотребления питьевой воды для целей полива.

Еще одна проблема, которая оказалась очень важной, - это инфраструктура здравоохранения. Большинство сообществ нуждаются в медицинских клиниках и аптеках. Большинство клиник могли охватить 2-3-4 деревни. В некоторых местах, где существуют медицинские клиники, люди жалуются на плохие условия, так как клиники нуждаются в реабилитации. Однако в некоторых местах не существует медицинской клиники, и ее необходимо построить или разместить в общественных зданиях общин, что требует определенных затрат на реконструкцию и ремонт. В дополнение к этому существует значительное число пожилых людей, нуждающихся в особом уходе и наблюдении. В этом смысле жители общин обратились с просьбой о домах для престарелых для пожилых людей, которые будут включать в себя помещения для приема пищи, собраний, мероприятий для отдыха, а также некоторую форму медицинской / хосписной помощи.

### *3.3. Социально-экономический профиль*

Было выявлено, что число семей уменьшилось по сравнению с предыдущими годами. Примерно 20% семей уехали. По оценкам, численность населения сократилась на 40%. Самая большая причина этого - миграция для поиска возможностей трудоустройства за рубежом - в основном в России. 80% мигрантов оставляют родные места в поисках заработка. Большинство мигрантов - это молодежь со средним образованием. Для молодежи, кроме сельского хозяйства, нет другой возможности быть занятой. Взрослые жалуются, что молодежь не может участвовать в других социально-экономических действиях общин. Молодежь склонна играть в азартные игры, делать ставки и тратить свое время на онлайн игры или бездействовать. Существует проблема грузинского языка среди молодежи и женского населения. У взрослых мужчин ситуация лучше, но большинство из них предпочитает говорить по-русски. Поэтому существует коммуникационный барьер. Грамотность на низком уровне. Крайне необходимо осознание важности образования. У людей нет мотивации по поводу профессионального и высшего образования из-за плохих возможностей трудоустройства на местах после окончания учебы. Однако было обнаружено, что у некоторых родителей есть мотивация дать детям образование на грузинском языке, поскольку в этом случае у них лучшие возможности найти работу. Ранний брак - большая проблема, которая требует повышения осведомленности и образовательной интервенции.

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

Исходя из обсуждения выше, безработица является проблемой. Большинство занято в сельском хозяйстве на местном уровне. Большинство людей работает в сфере строительства за рубежом, поэтому в основном, навыки и знания населения - это сельское хозяйство и строительство. Недостаточно компетенций в разных областях, но в основном это обусловлено рынком труда и плохими экономическими показателями региона и муниципалитета. Здесь также следует упомянуть, что, несмотря на их профессионализм в сфере сельского хозяйства и строительства, у них нет профессиональной или высшей образовательной квалификации в смежных областях.

Что касается здравоохранения, то уже упоминалось, что инфраструктура местных клиник находится в очень плохом состоянии. Медицинские клиники в общинах крайне необходимы. Существующие должны быть реабилитированы, реконструированы и созданы новые клиники. За исключением инфраструктурных вопросов медицинские учреждения должны быть оборудованы. Существует нехватка врачей и медсестер, которые могут лечить пациентов на местном уровне. Существующий медицинский персонал нуждается в переквалификации и обучении. Состояние здоровья детей плачевно, поскольку они не контролируются местными врачами. Не существует первой помощи и необходимых лекарств, которые могут быть использованы местным врачом. В общинах не достаточного количества аптек. В тех общинах, где существует аптека, жители жалуются на квалификацию фармацевтов. Что касается службы скорой помощи, то местное население удовлетворено, но они жалуются на опоздания скорой помощи. Для диагностики люди обращаются в муниципальную больницу в Ахалкалаки, откуда при необходимости перенаправляются в Тбилиси.

Что касается безопасности продуктов питания, в общинах нет практики проверки безопасности продуктов питания. Питьевая вода опасна для потребления, потому что вода не фильтруется, а во время плохой погоды в кран поступает грязная вода. У сообществ есть проблемы с питанием, поскольку рацион питания не сбалансирован мясом, фруктами и овощами. В основном они потребляют картофель, молочные продукты и хлеб.

В каждом сообществе есть пожилые люди, члены их семей сезонно мигрируют за границу на заработки. По оценкам местных жителей, 25% жителей - пожилые люди, остающиеся в одиночестве, до тех пор, пока члены семьи не вернутся в зимнее время из России. Этим людям нужна определенная забота, которая в основном обеспечивается родственниками или соседями. По традиции стыдно размещать родителей, вышедших на пенсию, в дома престарелых, но в конечном итоге это может быть более цивилизованным способом с точки зрения ухода и внимания, в том числе достойного питания и медицинской помощи. Существует также другая категория людей, таких как одинокие матери и инвалиды, нуждающиеся в определенной социальной поддержке. Инвалиды должны быть социально интегрированы и поддержаны, чтобы заниматься интеллектуальной работой. В этом смысле им нужна социальная и образовательная поддержка.

В общинах нет службы сбора отходов. Более того, нет мест, где жители могли бы собирать отходы. Отходы и мусор разбросаны по обочине дороги, потому что люди сбрасывают мусор во время поездки в город Ахалкалаки. В дополнение к этому, фермеры злоупотребляют пестицидами и агрохимикатами, и этим они загрязняют среду. В этом вина неграмотного отношения фермеров к этому вопросу. Крайне важно решить эту проблему вместе с кампанией по информированию общественности по вопросам охраны окружающей среды. Некоторые респонденты упомянули о проблеме бродячих животных и о необходимости создания приюта в муниципалитете, но они сказали, что этот вопрос может иметь более низкий социальный приоритет по сравнению с другими существующими проблемами. Трудно найти измеримые оценки результатов и негативные последствия экологических и санитарных проблем в муниципалитете, но очевидны результаты, возникающие физически, которые имеют решающее значение. Ожидается, что из-за этого могут возникнуть проблемы со здоровьем.

Члены общин отметили, что климат заметно изменился. Необходимо разработать ветрозащитные искусственные лесные полосы, некоторые новые лесополосы должны быть устроены, а старые - расширены. Члены общин требуют, чтобы сосны были пересажены из лесов в новые места для целей искусственного лесопользования. Интервью показало, что члены общин

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

не имеют представления о местном биоразнообразии, поэтому они не могут обсуждать этот вопрос. Местные жители отметили, что существует возможность использовать возобновляемые источники энергии при разработке микрогидростанций и ветряных турбин.

Что касается использования земельных и природных ресурсов, члены общин отметили, что земли мало, фермеры требуют сдачи земельных участков местным фермерам, а не пастухам-мигрантам. Фермеры жаловались на нехватку пахотных земель и требуют приватизации, однако изменение земельной структуры не допускается правовыми нормами. По их словам, «80% государственных земель пастбища, но структура земли не может быть изменена. «С точки зрения природных ресурсов в муниципалитете есть родниковые воды, декоративные камни и гравий.

### *3.4. Образование, культура и социальная интеграция*

Местные жители отметили, что важно, чтобы члены общин занимались культурными мероприятиями, для этого нужны залы для танцев, пения, музыки, театра, выставок, фильмов и других мероприятий. Это в основном важно для молодежи, чтобы они были вовлечены в культурную жизнь. В Ахалкалаки восстанавливается дом культуры, который местные могут использовать для различных мероприятий и выступлений. Важно поддерживать музей и сохранять культурное наследие. Почти у всех общин есть залы для проведения мероприятий (свадьбы), но они не в хорошем состоянии. Для местных мероприятий нет закрытых мест, где пожилые люди могут играть в шахматы, нарды, домино, карты и общаться. Та же проблема у молодежи. Следовательно, одно здание может быть создано для социального взаимодействия и занятий интеллектуальным спортом. Следует добавить, что в общинах отсутствуют такие места, как общественные пабы или рестораны.

Как уже упоминалось ранее об инфраструктурных проблемах, общины нуждаются не только в открытых или закрытых помещениях для занятий спортом, но они также должны быть полностью экипированы различным спортивным оборудованием. На данный момент ни один из этих существующих спортзалов в общинах полностью не оборудован. Существующие спортивные залы не подходят для занятий спортом, так как они не чистые, и нет душей. Важно поддерживать и пропагандировать здоровый образ жизни среди молодежи. Развитие культурных и спортивных мероприятий будет поддерживать талантливых людей, которые будут обучены и подготовлены на местном уровне для дальнейшего прогресса и достижений на национальных и международных чемпионатах. Важно поддерживать молодежь в финансовом отношении для подготовки и проведения чемпионатов.

Что касается вопросов, связанных с образованием, существует множество проблем и потребностей, которые могут обсуждаться на разных уровнях, таких как детское образование, среднее образование, профессиональное образование, высшее образование и тренинги (включая повышение осведомленности). Помимо инфраструктурных проблем, описанных в предыдущей главе, есть дополнительные проблемы, указанные в следующих параграфах.

**Детское образование:** система управления детским садом несовершенна, и ее необходимо улучшить. Также важно улучшить состояние продуктов питания и санитарно-гигиенические условия.

**Среднее образование:** по оценке местного населения, число учеников уменьшилось примерно на 40%. Почти 80% выпускники средней школы. Школьные учителя должны быть обучены педагогике и переквалифицированы для повышения квалификации. Знание языков выпускников, особенно грузинского и английского, очень низкое. Необходимо улучшить качество и часы занятий на грузинском и английском языках. Кроме того, в армянской школе есть проблема качества преподавания грузинского языка.

Научные образовательные программы плохо преподаются, это физика, химия, математика и т. д., что обусловлено нехваткой наличия учителей или низким уровнем их квалификации. Школы нуждаются в библиотеках и учебно-тренировочном оборудовании. Ресурсные центры предоставляют средства для перевозки школьников в школы из разных деревень и обратно, но их необходимо контролировать с точки зрения стандартов качества и безопасности.

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

Образовательные программы, предоставляемые на армянском языке этническим меньшинствам, не соответствуют национальной программе грузинского языка и создают проблемы во время подачи заявления на общенациональные экзамены. Требуется переработать и опубликовать новые издания на армянском языке, которые будут соответствовать национальной учебно-экзаменационной программе.

**Профессиональное образование:** среднее профессиональное образование. Люди с некоторыми профессиями не имеют профессиональной квалификации. Они самоучки. В настоящее время профессиональное образование становится все более востребованным среди молодежи. Семьи признают важность и преимущества профессионального образования, но его не существует на местном уровне в муниципалитете Ахалкалаки. Ближайшее профессиональное учебное заведение находится в Ахалцихе. Это учебное заведение пользуется популярностью и известностью среди респондентов, но для местных жителей оно находится очень далеко. Существует потребность в профессиональных специальностях, в основном в сфере сельского хозяйства, таких как агрономия, ветеринария, корм для животных, столярное дело, электричество, механизация, сварка, сантехника, бухгалтерия, пошив одежды, управление агробизнесом и т. д. Кроме того, известно, что существует проект строительства железнодорожного вокзала и железной дороги, проходящий в регионе, и, безусловно, в муниципалитете, который потребует квалифицированных специалистов, как только железная дорога начнет работать. Общинам необходимо подготовить молодежь в этих специальностях, которые потребуются работодателям в ближайшем будущем

**Высшее образование:** по оценке местного населения, 40% выпускников средних школ подают заявки на высшее образование. Студенты отправляются учиться в университеты Ахалкалаки, Еревана и Тбилиси. Сейчас эта тенденция меняется, и есть прогресс в смысле университетов где учеба проходит на грузинском языке.

**Тренировки и повышение осведомленности:** Необходимы учителя для занятий танцами, пением и игрой на музыкальных инструментах. Нет тренеров, которые могут готовить спортсменов. В общинах должны быть организованы учебные / тренинг центры, включая библиотеки.

Необходимо повысить уровень осведомленности, включая некоторые тренинги, с тем чтобы уменьшить число или предотвратить ранние браки и насилия в семьях.

Фермеры плохо разбираются в агробизнесе и сельском хозяйстве. У них нет представления о кооперативе и это означает, что им необходимо больше практических примеров и тренингов, чтобы показать механизмы, инструменты, преимущества и необходимость кооператива. У фермеров нет опыта, навыков и знаний в области кооператива и управления им, таких как бухгалтерский учет, продажи, организация и т. д., следовательно, существует необходимость в организации тренингов и консультаций для такой аудитории. В дополнение к этому есть много технологических и научных достижений, о которых фермеры не знают, каким-то образом они должны получать эти знания и развивать навыки. Существует языковая проблема, поэтому необходимо обучение грузинскому языку.

Молодые фермеры работают в сельскохозяйственной сфере, но у них нет знаний о современных подходах; они нуждаются в обмене опытом; фермеры нуждаются в демонстрационных показах, чтобы увидеть осязаемые результаты.

Вообще говоря, молодежь из числа меньшинств требует финансовой поддержки в сфере образовании.

### *3.5. Основные услуги и программы*

Жители общин прошли консультации о ключевых услугах и программах, которые, по их мнению, должны быть проведены. Было обнаружено, что местные жители нуждаются в системе здравоохранения. В частности, на уровне общин им нужны медицинские клиники и аптеки, а на муниципальном уровне им нужна больница; Вторая проблема заключается в том, чтобы служба сбора отходов была доступна в селах; безопасность питьевой воды должна контролироваться определенными правительственными организациями; необходимо разработать систему орошения; обмен информацией и консультации о текущих проектах, услугах и программах должны предоставляться местным общинам через микро консультационные центры обслуживания; Центры образовательных и учебных программ должны быть открыты на уровне общин, что обеспечит организацию различных тренингов и предоставление консультаций различным аудиториям; Должен функционировать веб-сайт муниципалитета, который предоставит информацию о селах и общинах, а также информацию, относящуюся к туристам и

## Приложение 1: Базовый Обзор Стратегии Местного Развития (LDS) Ахалкалаки Исследование Проблем и Потребностей Общин

местным жителям; В городе должны работать инфо-центры посетителей; в муниципалитете должен работать приют для животных.

### *3.6. Местное самоуправление*

Местные общины были опрошены об их мнении о местном самоуправлении и о решениях, принятых местными органами власти. Было установлено, что местным общинам не хватает сотрудничества, направленного на решение местных проблем при участии местных общин и предприятий. Гражданское участие на местном уровне также очень слабое. Представители общины слабы по отношению выявления, действия и решения проблем. Следовательно, соучастие представителей муниципалитета с жителями местных общин в выявлении проблем, их решении и реализации действий является неудовлетворительным. В дополнение к этому члены общин жалуются, что они недостаточно осведомлены о местных проблемах. Местные власти слабы в принятии решений. Общение между общинами и субъектами местного самоуправления с точки зрения решения местных проблем неэффективно, поэтому у местных нет мотивации обратиться к органам власти по местным вопросам, поскольку, по их мнению, не будет результата с точки зрения действий местного самоуправления. Местные органы власти обладают плохой квалификацией, управлением, содействием и навыками общения. У общин нет достаточного опыта, где местные инициативы могут быть подняты и решены совместно местными общинами и местными властями.

## **4. Результат базовых данных**

Основываясь на результатах исследований, можно сделать вывод, что общины страдают от десятков проблем, связанных с обеспечением средств к существованию. Наиболее сложные проблемы были связаны с экономическим развитием и конкурентоспособностью. Следует отметить, что, поскольку муниципалитет в основном ориентирован на сельское хозяйство, в основном возникают проблемы сельского хозяйства. Видно, что общины находят решения экономическим развитием, частично основанным на решении инфраструктурных проблем. Однако в социально-экономических дискуссиях упоминаются также инфраструктурные вопросы. Социальные условия и уровень жизни были еще одним ключевым моментом для обсуждения, в котором возникали вопросы образования, здравоохранения, культуры, спорта, занятости, молодежи и другие вопросы, были изучены местные проблемы и были намечены планы. Здесь необходимо упомянуть, что существует потребность различных уровней социальных и образовательных программ, а также культурных мероприятий. Образование также пересекалось с другими экономическими аспектами обсуждения с точки зрения расширения и обмена современным опытом, которые должны предоставляться фермерам и предпринимателям. Охрана окружающей среды и обращение с отходами были предметом озабоченности местных жителей. Следовательно, можно сказать, что общины уделяли приоритетное внимание следующим основным стратегическим целям: (1) экономическое развитие и конкурентоспособность; (2) инфраструктура и благосостояние; (3) социальные условия и уровень жизни, включая образование, спорт, культуру, здравоохранение и социальную интеграцию; (4) охрана окружающей среды и основные услуги.